

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

19 JUIN 2012

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME THIBAUT

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

19 JUNI 2012

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGHENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW THIBAUT

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal ontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk inge-

Composition de la commission :/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres/Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpéree, Dimitri Fourny.

Voir:

Documents du Sénat :

5-1670 - 2011/2012 :

Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.
Nº 2: Amendements.
Nº 3: Rapport.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1670 - 2011/2012 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2: Amendementen.
Nr. 3: Verslag.

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2198/001). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 14 juin 2012, par 78 voix contre 49. Il a été transmis au Sénat le 15 juin 2012 et évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 6 à 39 et 105 à 129, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales a examiné le projet de loi en question lors de ses réunions des 12 et 19 juin 2012 en présence de M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre des Pensions, Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, et Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, indique que les dispositions de titre 5, « Meilleur recouvrement des cotisations sociales », visent à élargir les possibilités de perception dont disposent les organismes perceuteurs des cotisations sociales de travailleurs indépendants.

Dans le chef de l'auteur d'un acte ou d'un certificat d'héritage, une obligation d'information (avis) est introduite. Cette obligation d'information est inspirée de celle qu'a le notaire en cas d'aliénation d'un bien immobilier.

Le mécanisme à introduire consiste à ce que les personnes sollicitées pour dresser un acte ou un certificat d'héritage, doivent en aviser les organismes perceuteurs des cotisations sociales. À partir de ce moment-là, ces derniers disposent d'un délai de 12 jours pour indiquer s'il y a des dettes en matière de cotisations sociales dans le chef du défunt ou de ses ayants droit.

De cette manière, il est évité qu'à l'avenir, des valeurs soient libérées au profit de l'ayant droit d'un défunt avant qu'il soit déterminé si le défunt et/ou l'ayant droit a encore ou non des dettes de cotisations

diend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2198/001). Het werd op 14 juni 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 78 tegen 49 stemmen. Het werd op 15 juni 2012 overgezonden aan de Senaat en op dezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1^o, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat voor de artikelen 6 tot 39 en 105 tot 129, de besprekking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 19 juni 2012 in aanwezigheid van de heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, en mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, verklaart dat de bepalingen van titel 5 « Betere invordering van de sociale bijdragen » het verder uitbreiden beogen van de inningsmogelijkheden waarover de inningsinstellingen van de sociale bijdragen als zelfstandige beschikken.

Er wordt in hoofde van de opsteller van een akte of een attest van erfopvolging een informatieverplichting ingevoerd. Deze informatieverplichting is geïnspireerd op de bestaande informatieverplichting van de notaris in geval van vervreemding van een onroerend goed.

Het in te voeren mechanisme bestaat erin dat de personen die gevorderd worden om een akte of attest van erfopvolging op te maken hiervan een kennisgeving moeten doen aan de inningsinstellingen van de sociale bijdragen. Deze laatste beschikken daarop over een termijn van 12 dagen om aan te geven of er in hoofde van de overledene of zijn rechthebbenden, sociale bijdragenschulden bestaan.

Daarmee wordt beoogd dat in de toekomst geen waarden meer aan de rechthebbende van een overledene worden vrijgegeven alvorens uitgemaakt is of de overledene en/of de rechthebbende nog open-

exigibles. Ce dernier élément doit ressortir de l'acte ou du certificat d'héritéité.

Ces dispositions vont de pair avec des dispositions similaires en matière de dettes fiscales — qui se trouvent dans les articles 154 au 164 de la loi programma du 29 mars 2012 (Titre 9 Finances, Chapitre 2 : Mesures pour une meilleure perception) — et en matière de dettes de cotisations dans le régime des travailleurs salariés qui fait objet du même projet de loi programme.

Le Titre 6, chapitre premier concerne l'instauration d'une cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires. Dans l'accord gouvernemental, la règle des 80 % concernant la déductibilité fiscale des cotisations patronales pour les pensions complémentaires est liée à la pension la plus haute du secteur public. Les cotisations patronales pour les pensions complémentaires ne seraient déductibles fiscalement qu'à la condition et dans la mesure où, d'une part, la somme de la pension légale et de la pension complémentaire n'excède pas 80 % du dernier salaire brut et, d'autre part, la somme de la pension légale et de la pension complémentaire ne soit pas supérieure à la pension la plus élevée du secteur public.

Lors de la concertation sociale menée au sujet de l'exécution de la réforme des pensions, il a été convenu de remplacer la mesure fiscale par une mesure parafiscale. On instaure une cotisation spéciale de sécurité sociale en cas de tel dépassement. Pour les travailleurs, cette cotisation bénéficiera à la Gestion globale de l'ONSS et pour les indépendants, à la Gestion globale du statut social des travailleurs indépendants.

Le chapitre 1^{er} du titre 6 du projet de loi-programme contient des dispositions légales qui instaurent la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires. À cet égard, un système transitoire et un système définitif sont prévus, en date du 1^{er} janvier 2016.

Concrètement, pour le régime des travailleurs indépendants, la cotisation spéciale ne concerne que les « dirigeants d'entreprise » puisque cette cotisation n'est due que sur les primes du 2^e pilier versée par une société au profit de travailleurs indépendants.

Dans le système transitoire, la cotisation est due si une société verse des primes du 2^e pilier au profit d'un de ses dirigeants indépendants, dont le montant dépasse 30 000 euros sur base annuelle. La cotisation s'élève alors à 1,5 % de la partie qui dépasse 30 000 euros.

Dans le système définitif (en principe à partir de 2016), SIGEDIS sera en mesure de déterminer au 1^{er} janvier de chaque année si, pour un dirigeant

staande opeisbare bijdragenschulden hebben of niet. Dit laatste moet blijken uit de akte of het attest van erfopvolging.

Deze bepalingen gaan gepaard met gelijkaardige bepalingen inzake fiscale schulden (Artikelen 154 tot 164 van de programmawet van 29 maart 2012/ Titel 9 Financiën, hoofdstuk 2 : Maatregelen voor een betere inning) en inzake bijdragenschulden in het werkennemersstelsel, dat eveneens deel uitmaakt van dit ontwerp van programmawet.

Titel 6, hoofdstuk 1 betreft de invoering van een bijzondere sociale zekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen. In het regeerakkoord wordt de 80 %-regel inzake fiscale aftrekbaarheid van werkgeversbijdragen voor aanvullende pensioenen gelinkt aan het hoogste overheidspensioen. Werkgeversbijdragen voor aanvullende pensioenen zouden slechts fiscaal aftrekbaar zijn op voorwaarde en in de mate dat enerzijds de som van wettelijk en aanvullend pensioen niet meer bedraagt dan 80 % van het laatste brutoloon en anderzijds de som van het wettelijk en aanvullend pensioen niet hoger is dan het hoogste overheidspensioen.

Tijdens het sociaal overleg over de uitvoering van de pensioenhervorming is overeengekomen dat de fiscale maatregel door een parafiscale maatregel vervangen wordt. Deze bijdrage zal voor werknemers ten goede komen aan het Globaal Beheer van de RSZ en voor zelfstandigen aan het Globaal Beheer van het Sociaal Statuut van de Zelfstandigen.

Hoofdstuk 1 van titel 6 van het ontwerp van programmawet bevat de wettelijke bepalingen die de bijzondere sociale zekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen invoeren. Er wordt daarbij gewerkt met een overgangs- en een definitief systeem, op 1 januari 2016.

Concreet heeft de bijzondere bijdrage, voor het stelsel van de zelfstandigen, enkel betrekking op de « bedrijfsleiders », omdat deze bijdrage enkel verschuldigd is op de premies van de 2e pijler betaald door een vennootschap ten gunste van zelfstandigen.

In het overgangssysteem is de bijdrage verschuldigd als een vennootschap premies van de 2e pijler betaalt ten gunste van één van haar zelfstandige bedrijfsleiders, waarvan het bedrag op jaarbasis 30 000 euro overschrijdt. De bijdrage bedraagt dan 1,5 % van het deel dat de 30 000 euro overschrijdt.

In het definitieve systeem (in principe vanaf 2016), zal SIGEDIS in staat zijn om op 1 januari van elk jaar te bepalen of, voor een bedrijfsleider, de pensioen-

d'entreprise, l'objectif de pension est ou non dépassé compte tenu notamment des réserves déjà constituées. En cas de dépassement, la cotisation spéciale de 1,5 % sera due sur les primes du 2^e pilier que la société verse au profit de ce dirigeant.

2. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE, CHARGÉE DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

A. Titre 6 — Affaires sociales

I. Chapitre 1^{er}

Le gouvernement estime qu'il est légitime de résérer un traitement privilégié aux versements effectués afin de constituer un second pilier de pension pour les travailleurs. Toutefois ce traitement peut et doit être modulé en fonction de l'importance de ce 2^e pilier afin de s'assurer que l'on reste bien dans le cadre de l'objet prévu — la constitution d'un complément de pension — et d'éviter ainsi que le 2^e pilier ne devienne en fait un moyen détourné d'éviter le paiement des cotisations dues sur la rémunération normale.

Dans ce cadre, le gouvernement a prévu la mise en place d'une cotisation patronale de 1,5 % sur la partie du versement au 2^e pilier qui entraîne le dépassement de la pension publique maximale telle qu'elle est définie à l'article 39, alinéa 2, de la loi du 5 août 1978 (plafond Wijninckx) soit actuellement un montant de 6 160,86 euros/mois.

L'article 24 met en place une solution temporaire dans laquelle on prévoit une cotisation supplémentaire sur la partie des primes qui dépassent 30 000 euros/an en faisant l'hypothèse que cela correspond en moyenne au niveau pour atteindre le plafond visé.

La cotisation sera assimilée aux autres cotisations sociales, y compris en termes de déclaration, et son produit sera versé à la gestion globale des travailleurs salariés.

L'article 25 établi que cette modalité reste en vigueur jusqu'à la mise en place du système définitif.

L'article 26 définit les modalités du système définitif. On prévoit de prélever la cotisation de 1,5 % sur les primes d'une année donnée si le stock de capital accumulé dans le 2^e pilier du travailleur au début de l'année en question est telle la somme des droits déjà acquis dans le 1^{er} pilier et de la rente que généreraient ce capital accumulé dans le 2^e pilier était

doelstelling al dan niet overschreden wordt, rekening houdend met de al opgebouwde reserves. In geval van overschrijding zal de bijzondere bijdrage van 1,5 % verschuldigd zijn op de premies van de 2e pijler die de vennootschap betaalt ten gunste van deze bedrijfsleider.

2. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

A. Titel 6 — Sociale Zaken

I. Hoofdstuk 1

De regering acht het gewettigd om de stortingen voor de opbouw van een tweede pensioenpijler voor de werknemers een voorkeursbehandeling te geven. Maar die behandeling kan en moet worden aangepast volgens het belang van deze 2e pijler, om zeker te zijn dat men wel degelijk binnen het kader van de doelstelling blijft — de opbouw van een pensioentoeslag — en om zo te vermijden dat de 2e pijler in feite een oneigenlijke manier wordt om de op de gewone bezoldiging verschuldigde bijdragen niet te hoeven betalen.

In dat verband voorzag de regering in een werkgeversbijdrage van 1,5 % op het deel van de storting voor de 2e pijler die het maximale overheids pensioen zoals bepaald in artikel 39, tweede lid, van de wet van 5 augustus 1978 (de Wijninckxgrens), zijnde momenteel een bedrag van 6 160,86 euro/maand, doet overschrijden.

Artikel 24 voert een tijdelijke oplossing in waarbij men in een aanvullende bijdrage voorziet op het deel van de premies die meer dan 30 000 euro/jaar bedragen, in de veronderstelling dat dit gemiddeld overeenkomt met het peil om het bedoelde drempelbedrag te bereiken.

De bijdrage zal aan de andere socialezekerheidsbijdragen worden gelijkgeschakeld, met inbegrip van de aangifte, en zijn opbrengst zal aan het algemeen beheer van de werknemers worden gestort.

Artikel 25 bepaalt dat deze uitvoeringsregel van kracht blijft tot de definitieve regeling wordt ingevoerd.

Artikel 26 bepaalt de uitvoeringsregels van de definitieve regeling. Het is de bedoeling om de bijdrage van 1,5 % op de premies van een gegeven jaar te heffen indien de voorraad geaccumuleerd kapitaal in de 2e pijler van de werknemer bij het begin van het jaar in kwestie zodanig is dat het bedrag van de al in de 1e pijler verworven rechten en de

supérieur à un certain pourcentage de la pension publique maximale. Ce pourcentage correspond à la proportion de la carrière effectuée par le travailleur.

L'article 26 définit aussi les différents schémas que l'on va utiliser : les modalités de calcul simplifiée pour les droits acquis au niveau du 1^{er} pilier (50 % du salaire plafonné, actuellement environ 44 000 euros), les modalités de conversion du capital en rente sur base des paramètres de la FSMA, la pension publique maximale de référence (plafonds Wijninckx) et la durée de carrière de référence (45 ans).

L'article 27 prévoit que le système définitif entre en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2016 mais que le Roi peut anticiper cette date si les conditions techniques le permettent.

II. Chapitre 2

Dans le but d'assurer un meilleur recouvrement des cotisations sociales, un article 41*sexies* est inséré dans la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Cet article prévoit une procédure obligatoire d'information de l'ONSS, à charge du notaire chargé de la liquidation d'une succession, avant qu'il soit procédé à la restitution, au paiement ou au transfert aux ayants droit du défunt, des avoirs détenus ou dus.

Ce nouveau système présente l'avantage de pouvoir être mis en œuvre plus rapidement parce qu'il repose sur une application existante aisément adaptable, y compris par le notariat (on parle « d'extension de la 4e voie » car la 4e voie est un outil existant à l'ONSS et connu des notaires qui leur impose par exemple déjà une obligation (ainsi qu'aux huissiers) d'interroger l'ONSS en cas de ventes de biens).

Un système identique est instauré dans la section de la loi-programme relative aux travailleurs indépendants de sorte que les notaires auront une obligation du même ordre à l'égard de l'INASTI.

Ces deux procédures d'information sont, enfin, calquées sur une procédure similaire qui vient d'être mise en place, au niveau fiscal, par la loi-programme adoptée le 29 mars dernier.

La cohérence est donc garantie entre tous ces textes qui entreront d'ailleurs en vigueur à la même date, soit le 1^{er} juillet prochain.

interest die dat geaccumuleerde kapitaal in de 2e pijler zou opleveren hoger ligt dan een bepaald percentage van het maximale overheidspensioen. Dat percentage stemt overeen met het aandeel van de door de werknemer vervulde loopbaan.

Artikel 26 bepaalt ook de verschillende schema's die men zal aanwenden : de uitvoeringsregels voor de vereenvoudigde berekening van de verworven rechten op het vlak van de 1e pijler (50 % van het begrensde loon, thans ongeveer 44 000 euro), de omzettingsregels van het kapitaal in intrest op basis van de parameters van de FSMA, het maximale referentie-overheidspensioen (Wijninckx-grens) en de duur van de referentieloopbaan (45 jaar).

Artikel 27 bepaalt dat de definitieve regeling uiterlijk op 1 januari 2016 van kracht wordt, maar dat de Koning die datum kan vervroegen indien de technische voorwaarden het toelaten.

II. Hoofdstuk 2

Teneinde een betere inning van de sociale bijdragen toe te laten, wordt in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders een artikel 41 *sexies* ingevoegd.

Dit artikel voorziet in een verplichte informatieprocedure aan de RSZ ten laste van de notaris belast met de vereffening van een nalatenschap, vóór wordt overgegaan tot de restitutie, betaling of overdracht naar de rechthebbenden van de overledene, van de bewaarde of verschuldigde tegoeden.

Deze nieuwe regeling heeft het voordeel dat ze sneller kan worden toegepast omdat ze op een bestaande en vlot aanpasbare toepassing berust, ook door het notariaat (men spreekt over « uitbreiding van de 4e weg » omdat de 4e weg een bestaand instrument is bij de RSZ en gekend is door de notarissen (en ook deurwaarders) dat hen bijvoorbeeld al verplicht om in geval van de verkoop van goederen bij de RSZ navraag te doen).

In de afdeling van de programmawet met betrekking tot de zelfstandigen wordt een identieke regeling ingevoerd waarbij de notarissen een gelijkaardige verplichting hebben ten aanzien van de RSVZ.

Deze twee informatieprocedures baseren zich ten slotte op een gelijkaardige procedure die door de op 29 maart 2012 goedgekeurde programmawet op fiscaal vlak werd ingevoerd.

De samenhang tussen al deze teksten is dus verzekerd. Zij zullen overigens allemaal op dezelfde datum van kracht worden, namelijk 1 juli aanstaande.

2.1. Article 35

Cet article détermine la procédure applicable à la communication entre les notaires et l'ONSS relativement aux dettes d'un défunt ou de ses ayants droit.

Celle-ci a lieu via l'expédition d'un avis par le biais de la Banque carrefour de la sécurité sociale (BCSS) (toutes les garanties sont évidemment prévues : signature électronique; identification de manière à ce que seules les personnes habilitées aient accès aux moyens avec lesquels la signature est créée, etc.) ou par tout autre moyen permettant de signer l'avis et de conférer date certaine à son envoi s'il ne peut être effectué via la BCSS (dans ce dernier cas, le texte prévoit (§ 9) que l'avis est établi conformément au modèle arrêté par le ministre des Affaires sociales ou son délégué. Ce modèle est en cours de rédaction par l'ONSS).

Si l'acte ou le certificat dont question n'est pas dressé dans les 3 mois à compter de l'expédition de l'avis, ce dernier est considéré comme non avenu.

Avant l'expiration du 12^e jour ouvrable qui suit la date d'expédition de l'avis par le notaire, l'ONSS peut notifier à ce notaire l'existence dans le chef du de cujus ou d'une autre personne mentionnée dans l'avis d'une dette à son égard, ainsi que le montant de cette dette dans le chef de chaque débiteur.

Les dettes qui sont susceptibles d'être notifiées, sont :

- toutes les créances en principal et accessoires de l'ONSS qui sont couvertes par un titre;
- toutes les créances en principal et accessoires qui résultent des déclarations qui ont été faites à l'ONSS (par un employeur).

Le notaire doit faire mention, dans le certificat d'héritage qu'il établit, de l'absence de notification de dettes par l'ONSS ou du paiement des dettes notifiées ainsi que du montant concerné (paiement intervenu ou à intervenir). (Il doit également conserver les données 10 ans).

Cet article détermine également la responsabilité des notaires dans le cadre de cette procédure. Ceux-ci sont en effet personnellement responsables des dettes à l'égard de l'ONSS s'ils ne procèdent pas à la notification prévue ou s'ils délivrent un certificat d'héritage portant des mentions inexacts relatives à l'absence de notification ou au paiement des dettes.

Cette responsabilité est limitée, selon les cas, à la valeur de la succession s'agissant du de cujus, à la valeur des avoirs qui échoient à l'ayant droit dont

2.1. Artikel 35

Dit artikel bepaalt de procedure die van toepassing is voor de mededeling tussen de notarissen en de RSZ voor wat de schulden van een overledene of van zijn rechthebbenden aangaat.

Zij vindt plaats door het verzenden van een bericht via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KBZ) (alle garanties worden uiteraard in acht genomen: een elektronische handtekening, een identificatie waarbij alleen de gemachtigde personen toegang hebben tot de middelen waarmee de handtekening is gecreëerd, enz.) of via elk ander middel waarbij het bericht kan getekend worden en de verzenddatum vaststaat indien het niet via de KBZ kan gebeuren (in dat laatste geval bepaalt de tekst (§ 9) dat het bericht overeenkomstig het model van de minister van Sociale Zaken of zijn afgevaardigde moet worden opgesteld. De RSZ is dat model aan het opstellen).

Indien de akte of het attest waarvan sprake niet binnen de 3 maanden na de verstuwing van het bericht is opgemaakt, wordt laatstgenoemde als niet ontvangen beschouwd.

Vóór het verstrijken van de 12e werkdag volgend op de verzendingsdatum van het bericht door de notaris, kan de RSZ die notaris inlichten van het bestaan in hoofde van de cujus of van een andere in het bericht vermelde persoon van een schuld te zijnen laste, evenals van het bedrag van die schuld in hoofde van elke schuldenaar.

De schulden die worden geacht genotificeerd te zijn, zijn :

- alle schuldvorderingen in hoofdsom en toebehoren van de RSZ die door een titel gedekt zijn;
- alle schuldvorderingen in hoofdsom en toebehoren als gevolg van aangiftes (door een werkgever) aan de RSZ.

De notaris moet in het attest van erfopvolging dat hij opmaakt de afwezigheid van kennisgevingen door de RSZ van schulden of de vereffening van de genotificeerde schulden vermelden, evenals het bewuste bedrag (gedane of uit te voeren betaling). (Hij moet de gegevens ook 10 jaar bijhouden.)

Dit artikel legt eveneens de verantwoordelijkheid van de notarissen vast in het kader van deze procedure. Zij zijn inderdaad persoonlijk verantwoordelijk voor de schulden ten aanzien van de RSZ indien ze de bedoelde notificatie niet uitvoeren of een attest van erfopvolging afleveren dat onjuiste vermeldingen draagt met betrekking tot de afwezigheid van die kennisgeving of van de betaling van de schulden.

Deze verantwoordelijkheid wordt beperkt, naargelang het geval, tot de waarde van de erfenis indien het de cujus betreft, tot de waarde van de tegoeden die

l'identité est mentionnée dans l'acte ou le certificat ou, enfin, au montant non recouvré du fait des inexacitudes.

2.2. Article 36

L'entrée en vigueur de cette disposition est fixée à une date déterminée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et au plus tard le 1^{er} juillet 2012.

Ceci a pour conséquence que cette disposition s'appliquera à tous les dossiers de succession que les notaires recevront à partir du 1^{er} juillet 2012.

III. Chapitre 3 (art. 37-38)

Le chapitre 3 vise à prolonger une modalité technique établie depuis 2009 pour garantir que le versement du Financement Alternatif pourra se faire comme prévu dans le projet de budget qui vous a été soumis.

Le titre 9 du projet de loi-programme qui concerne la santé publique, porte sur la norme de croissance et les médicaments.

B. Titre 9 — Santé publique

I. Article 122 (norme de croissance)

Comme convenu dans l'accord de gouvernement, la norme de croissance pour l'objectif budgétaire des soins de santé est fixée à 2 % + 40 millions pour la création d'emplois dans le non-marchand en 2013 et à 3 % à partir de 2014. Il reviendra au législateur de déterminer si les 3 % resteront la norme à partir de 2015.

II. Médicaments

En matière de médicaments, le projet de loi-programme exécute les décisions prises par le gouvernement, d'une part, dans le cadre du contrôle budgétaire de mars 2012 et, d'autre part, en novembre 2011, en prévoyant certaines modalités complémentaires nécessaires à la bonne exécution de ces décisions.

L'article 126 fait suite à la décision dans le cadre du contrôle budgétaire en introduisant les médicaments biosimilaires dans les objectifs de prescriptions « bon marché » pour les médecins fixés par l'article 73, § 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire. Ces médicaments biologiques moins chers seront dorénavant également considérés comme des médicaments

de rechthebbende toevallen waarvan de akte of het attest de identiteit vermeldt, of, ten slotte, tot het niet geïnde bedrag als gevolg van de onjuistheden.

2.2. Artikel 36

De inwerkingtreding van deze bepaling wordt vastgelegd op een door de Koning te bepalen datum, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, en uiterlijk op 1 juli 2012.

Dat heeft voor gevolg dat deze bepaling voor alle erfenisdossiers zal gelden die de notarissen vanaf 1 juli 2012 zullen ontvangen.

III. Hoofdstuk 3 (art. 37-38)

Met hoofdstuk 3 wordt een sinds 2009 bestaande technische regel verlengd die om te verzekeren dat de storting van de Alternatieve Financiering kan verlopen zoals bedoeld in het ontwerp van begroting dat u werd voorgelegd.

Titel 9 van het ontwerp van programmawet betreft de volksgezondheid en handelt over de groeinorm en de geneesmiddelen.

B. Titel 9 — Volksgezondheid

I. Artikel 122 (groeinorm)

Zoals bepaald in het regeerakkoord werd de groeinorm voor de begrotingsdoelstelling gezondheidszorgen vastgelegd op 2 % + 40 miljoen voor jobcreatie in de socialprofitsector in 2013 en op 3 % vanaf 2014. Het zal de wetgever toekomen om te bepalen of die 3 % ook vanaf 2015 de norm zal blijven.

II. Geneesmiddelen

Wat de geneesmiddelen betreft, voert het ontwerp van programmawet de beslissingen uit die de regering heeft genomen, enerzijds in het kader van de begrotingscontrole van maart 2012, en anderzijds in november 2011, en waarbij in een aantal bijkomende uitvoeringsregels worden voorzien die nodig zijn om die beslissing goed uit te voeren.

Door vergelijkbare biologische geneesmiddelen (biosimilars) in de door artikel 73, § 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor de artsen vastgelegde doelstellingen inzake het voorschrijven van « goedkope geneesmiddelen » in te voeren, geeft artikel 126 gevolg aan de beslissing in het kader van de begrotingscontrole. Deze goedkope biologische

«moins chers» au sens de cet article, ce qui encouragera les médecins à les prescrire.

Une économie limitée -de l'ordre de 390 000 euros en base annuelle- sera générée en 2012 par cette disposition, mais l'impact en sera élargi progressivement par l'arrivée dans les prochaines années de nouveaux médicaments biosimilaires en ambulatoire.

L'article 123 vise également à réaliser des économies grâce aux médicaments biosimilaires, mais cette fois à l'hôpital.

Cet article permet en effet de fixer une base de remboursement forfaitaire qui peut éventuellement être supérieure au coût du médicament le moins cher, en l'occurrence le biosimilaire. Cette exception au principe selon lequel le remboursement ne peut jamais être supérieur au prix permet de ne pas pénaliser les médicaments les moins chers lors de l'application de la technique du remboursement forfaitaire par traitement qui va être utilisée pour les EPO en 2012.

L'article 125 précise quant à lui les modalités de communication des prix des médicaments encore sous brevet dans un panel de pays européens qui devaient initialement être fixés par le Roi avant le 1^{er} avril 2012.

Les pays sélectionnés sont les pays de la zone euro dont les systèmes de soins de santé et les standards de vie sont comparables à ceux de la Belgique.

Il est en outre précisé que la communication ne concerne que les médicaments remboursés depuis plus de 5 ans et pour lesquels il n'y a pas encore de générique. De cette manière, l'on vise uniquement les médicaments déjà bien implantés sur le marché et pour lesquels les frais de recherche et de développement sont déjà en bonne partie amortis.

Dans la mesure où l'objectif est de pouvoir suivre l'évolution des prix et non pas les prix eux-mêmes, il est en outre demandé de communiquer en juillet 2012 les prix valables au 1^{er} janvier 2011, et au 1^{er} janvier 2012.

L'article 127 qui touche aux cotisations sur le chiffre d'affaires vise à mieux tenir compte de la spécificité financière des médicaments faisant l'objet d'un «contrat», lorsque cela résulte en un remboursement d'un montant à l'INAMI.

En effet, de cette façon, le coût réel pour l'assurance soins de santé est diminué d'un montant à charge de la firme pharmaceutique et la partie ristournée ne doit donc pas être soumise aux cotisations sur le chiffre d'affaires. Cette mesure est nécessaire pour l'exécution correcte du budget 2012 puisque 2011 est la première

geneesmiddelen zullen voortaan als «goedkope geneesmiddelen» tevens worden beschouwd in de zin van dat artikel, wat de artsen zal aanmoedigen om ze voor te schrijven.

Deze maatregel zal in 2012 een beperkte besparing opleveren — van ongeveer 390 000 euro per jaar — maar de weerslag zal geleidelijk aan vergroten door de komst in de volgende jaren van nieuwe biosimilars in de ambulante sector.

Artikel 123 beoogt eveneens dankzij de biosimilars besparingen te realiseren, maar deze keer in het ziekenhuis.

Het artikel laat immers toe om een forfaitaire terugbetaalingsbasis vast te leggen die eventueel hoger kan liggen dan de kosten van het goedkoopste geneesmiddel, in dit geval de biosimilar. Deze uitzondering op het beginsel dat de terugbetaling nooit hoger dan de prijs kan zijn, laat toe om de goedkoopste geneesmiddelen niet te straffen wanneer men in 2012 voor de EPO's de forfaitaire terugbetaalingstechniek per behandeling zal toepassen.

Artikel 125 verduidelijkt van zijn kant de regels voor de mededeling van de prijzen van de geneesmiddelen die nog onder octrooi vallen in een korf Europese landen en die aanvankelijk vóór 1 april 2012 door de Koning moesten worden vastgelegd.

De geselecteerde landen zijn landen uit de eurozone waarvan de gezondheidszorgstelsels en levensstandaard vergelijkbaar met die van België zijn.

Er wordt bovendien gepreciseerd dat de mededeling alleen op de geneesmiddelen slaat die al sinds meer dan 5 jaar worden terugbetaald en waarvoor nog geen generisch geneesmiddel bestaat. Op die manier viseert men enkel geneesmiddelen die al goed op de markt zijn ingeplant en waarvan de kosten voor onderzoek en ontwikkeling al in grote mate zijn afgeschreven.

Aangezien het de bedoeling is om de evolutie van de prijzen en niet de prijzen zelf te kunnen volgen, wordt daarnaast gevraagd om in juli 2012 de prijzen geldig op 1 januari 2011 en op 1 januari 2012 mee te delen.

Artikel 127 betreft de bijdragen op het omzetcijfer en beoogt beter rekening te houden met de financiële specificiteit van de geneesmiddelen die het voorwerp uitmaken van een «overeenkomst» met het RIZIV, wanneer dat tot een terugbetaling van een bedrag aan het RIZIV leidt.

De werkelijke kosten voor de ziekteverzekering worden zo immers verminderd met een bedrag ten laste van het farmaceutische bedrijf, en het terugbetaalde deel moet dus niet aan de bijdragen op het omzetcijfer worden onderworpen. Deze maatregel is noodzakelijk voor de correcte uitvoering van de

année pendant laquelle des remboursements ont eu lieu dans le cadre de contrats.

L'article 128 quant à lui permet la bonne exécution de 2 décisions relatives aux pharmacies prises dans le cadre du budget 2012.

À l'occasion de la fixation du budget de l'assurance soins de santé pour 2012, il a en effet été décidé de récupérer à hauteur de 15 millions d'euros auprès des officines ouvertes au public les ristournes que les firmes pharmaceutiques leur octroieraient dans le cadre de la mesure de substitution couplée à la délivrance obligatoire du médicament moins cher pour les traitements aigus avec un antibiotique ou un antimycosique.

Le gouvernement a en outre accepté d'indexer complètement l'honoraire du pharmacien à partir du 1^{er} avril 2012 mais de prendre des mesures compensatoires pour un montant de 2 787 000 euros puisque la décision budgétaire était d'octroyer une demi-indexation à tous les secteurs.

L'article 128 introduit dans ce but une cotisation pour les pharmaciens sur toute délivrance d'un médicament, avec un effet budgétaire total de 17 787 000 euros.

La cotisation est fixée à 0,32 euro par conditionnement vendu. Il est cependant tenu compte de la capacité de négociation accrue des officines en vue de meilleures conditions commerciales en fonction de leur taille. La tranche de 20 % des officines les plus petites bénéficie donc d'un tarif réduit, à savoir 0,20 euro par médicament vendu, et la tranche de 20 % des officines les plus grandes a un tarif majoré de 0,38 euro par médicament vendu.

Les modalités de perception, avec une avance et un solde, sont similaires à celles utilisées pour les cotisations à charge des firmes pharmaceutiques.

III. Oxygénothérapie

Enfin, la possibilité pour le Roi de prévoir un remboursement pour toutes les dépenses annexes liées à l'oxygène est reportée par l'article 129 à une date à déterminer par le Roi et la date d'abrogation des dispositions existantes est postposée d'un mois, soit au 1^{er} juin 2012, ceci afin de coïncider avec les mesures qui sont en cours d'exécution pour l'oxygène. L'impact en 2012 sera atteint malgré ce report d'un mois étant donné l'impact supérieur en base annuelle des modalités choisies.

begroting 2012, aangezien 2011 het eerste jaar is waarin terugbetalingen in het kader van overeenkomsten hebben plaatsgevonden.

Artikel 128 verzekert de goede uitvoering van de 2 in het kader van de begroting 2012 genomen beslissingen met betrekking tot de apotheken.

Bij het vastleggen van de begroting van de verzekering voor geneeskundige verzorging voor 2012 werd immers beslist om de kortingen die de farmaceutische bedrijven toekennen in het kader van de substitutie-maatregel gekoppeld aan de verplichte afgifte van het goedkoopste geneesmiddel voor de acute behandelingen met een antibioticum of een antimycoticum ten belope van 15 miljoen euro terug te winnen in de voor het publiek opengestelde apotheken.

Daarnaast aanvaardde de regering om het honoraria van de apotheker vanaf 1 april 2012 volledig te indexeren, maar voor een bedrag van 2 787 000 euro compenserende maatregelen te nemen, aangezien de begrotingsbeslissing alle sectoren een halve indexering toestond.

Met dat doel voert artikel 128 een bijdrage in voor de apothekers op de aflevering van elk geneesmiddel, met een totale budgettaire opbrengst van 17 787 000 euro.

De bijdrage wordt vastgesteld op 0,32 euro per verkochte verpakking. Ze houdt echter rekening met de grotere onderhandelingscapaciteit van de apotheken die door hun omvang betere verkoopsvoorwaarden kunnen bedingen. De schijf van 20 % van de kleinste apotheken genieten dus een verminderd tarief, namelijk 0,20 euro per verkocht geneesmiddel, en de schijf van de 20 % grootste apotheken krijgt een verhoogd tarief van 0,38 euro per verkocht geneesmiddel.

De inningregels, met een voorschot en een saldo, zijn gelijkaardig aan die welke voor de bijdragen ten laste van de farmaceutische bedrijven worden gehanteerd.

III. Zuurstoftherapie

Ten slotte wordt door artikel 129 de mogelijkheid voor de Koning om voor een terugbetaling voor al de met zuurstof gepaard gaande uitgaven te voorzien uitgesteld naar een door de Koning te bepalen datum, en wordt de datum waarop de bestaande bepalingen worden opgeheven met een maand uitgesteld, zijnde 1 juni 2012, teneinde samen te vallen met de maatregelen die thans voor de zuurstof worden uitgevoerd. De weerslag in 2012 zal toch worden bereikt, ondanks dit uitstel van een maand, gelet op de hogere impact op jaarbasis van de gekozen uitvoeringsregels.

3. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme De Coninck, ministre de l'Emploi, indique que le projet de loi-programme comporte trois volets en matière d'emploi.

En exécution des notifications du contrôle budgétaire de mars 2012, on entend renforcer la professionnalisation et le contrôle des entreprises de titres-services en instaurant un certain nombre d'obligations nouvelles. Certaines d'entre elles requièrent une adaptation de la législation alors que d'autres peuvent être réglées simplement par voie d'arrêté royal.

À l'heure actuelle déjà, la réglementation prévoit qu'une entreprise — en l'occurrence une entreprise de titres-services — s'engage à ne pas compter, parmi les administrateurs, les gérants ou les personnes ayant le pouvoir d'engager l'entreprise, des personnes physiques à qui l'exercice de telles fonctions est défendu en vertu de l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités. Cette disposition vaut aussi pour les personnes qui ont été déclarées responsables des engagements d'une société faillie ou qui ont été impliquées dans une faillite ou une liquidation. Le problème est que cette réglementation ne s'applique qu'aux personnes physiques. Une première mesure consiste donc à étendre cette réglementation aux personnes morales.

Une deuxième mesure est dictée par le souci d'accroître la professionnalisation des entreprises de titres-services. À l'heure actuelle, il est relativement aisé de créer une telle entreprise. Un arrêté royal instaurera l'obligation pour l'entreprise ayant introduit une demande d'agrément de présenter un plan d'entreprise. Elle devra par ailleurs verser un cautionnement de 25 000 euros, qui pourra servir dans le cas où elle connaîtrait des difficultés de paiement auprès de l'ONSS, de l'ONEm ou du fisc. Le Roi déterminera ce qu'il adviendra de ce cautionnement dans le cas où l'entreprise met volontairement fin à ses activités dans le cadre des titres-services, fait faillite ou perd son agrément.

En outre, il est prévu de retenir, partiellement ou non, la valeur d'échange d'un titre-service s'il est constaté que l'entreprise ne remplit plus les conditions d'agrément. Dans le cas où des infractions sont constatées dans une entreprise, il s'écoule encore un certain temps avant que l'agrément soit retiré. Entre-temps, l'entreprise a néanmoins encore validé des titres-services. À titre de mesure conservatoire, un montant de l'intervention de l'État fédéral pour chaque titre-service transmis à la société émettrice aux fins de remboursement sera bloqué sur un compte de l'ONEm. Ce montant servira pour l'apurement des dettes

3. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw De Coninck, minister van Werk, geeft aan dat het ontwerp van programmawet voor het domein werk drie luiken bevat.

In uitvoering van de notificaties van de begrotingscontrole van maart 2012 worden in de eerste plaats de professionalisering en controle geregeld van de dienstencheque-ondernemingen. De uitvoering van een aantal van deze verplichtingen vereisen een aanpassing van de wetgeving. Andere zaken kunnen via koninklijk besluit geregeld worden.

Nu al wordt bepaald dat zich onder bestuurders, zaakvoerders of personen bevoegd om de dienstencheque-ondernemingen te beheren geen personen mogen bevinden die een dergelijke functie niet mogen uitoefenen op basis van een gerechtelijk verbod geregeld in het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934, of personen die aansprakelijk zijn gesteld voor de verbintenissen van een gefailleerde vennootschap of personen die verwikkeld waren in een faillissement of liquidatie. Maar de huidige regeling is enkel van toepassing op natuurlijke personen. Een eerste wijziging zorgt ervoor dat deze regeling wordt uitgebreid naar rechtspersonen.

Een tweede maatregel is te situeren in de betrekking om tot een hogere professionalisering van de dienstencheque-ondernemingen te komen. Momenteel is het vrij gemakkelijk een dienstencheque-onderneming op te starten. In een koninklijk besluit zal worden vastgelegd dat bij de aanvraag tot een erkenning, de onderneming een ondernemingsplan zal moeten voorleggen. In deze wet wordt geregeld dat de onderneming een waarborg van 25 000 euro moeten storten. De borgsom biedt een zekerheid in het geval dat de onderneming betalingsmoeilijkheden aan de RSZ, RVA en fiscus heeft. De Koning zal bepalen wat gebeurt met de borgsom in geval de onderneming haar activiteiten in het kader van de dienstencheques vrijwillig stopzet, failliet gaat of indien de erkenning wordt ingetrokken.

Verder wordt erin voorzien om het bedrag van de inruilwaarde van de dienstencheques die voor terugbetaling worden ingediend bij de uitgiftemaatschappij, al dan niet gedeeltelijk, in te houden als vastgesteld wordt dat de onderneming niet meer voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Als er bij een onderneming inbreuken worden vastgesteld duurt het doorgaans nog even vooraleer de erkenning wordt ingetrokken. Intussen heeft de onderneming nog dienstencheques geïnd. Als bewarende maatregel wordt voor elke dienstencheque die voor terugbetaling wordt ingediend bij de uitgiftemaatschappij een bedrag van de

éventuelles. Toutefois, si l'ONEm juge qu'il s'agit d'une infraction grave, la valeur d'échange des titres-services sera retenue complètement. La cessation complète du paiement existe d'ores et déjà, mais, dans de nombreux cas, elle ne constitue pas la mesure appropriée. En effet, une telle cessation empêche l'entreprise de continuer à honorer ses obligations, comme le paiement des salaires, par exemple. Elle empêche tout fonctionnement et ne peut dès lors être appliquée que dans les cas graves. C'est pourquoi il est plus efficace d'appliquer une retenue partielle de 5 euros car elle permet à l'entreprise de continuer à fonctionner et à payer les salaires. Grâce à la retenue partielle, les pouvoirs publics ont l'assurance que les cotisations sociales seront payées. Si l'entreprise se met en règle, la retenue est restituée, déduction faite, évidemment, des dettes éventuelles auprès de l'ONSS, de l'ONEm ou du fisc.

Désormais, les sommes dues inférieures à 2 500 euros et les sommes pour lesquelles il existe un plan d'apurement seront également considérées comme arriérés et le fait, pour une entreprise, d'avoir de tels arriérés constituera une infraction aux conditions d'agrément et pourra entraîner le retrait de celui-ci, ce qui était impossible jusqu'à présent. Il ne saurait toutefois être question de procéder systématiquement au retrait de l'agrément en cas de petites dettes, mais il est clair que, combinés à d'autres manquements éventuels, les arriérés pourront justifier une décision de retrait de l'agrément. Le retrait automatique demeurera possible, mais uniquement aux conditions actuelles, à savoir la présence de dettes supérieures à 2 500 euros et l'absence de plan d'apurement.

Le gouvernement a également décidé de restreindre le nombre de titres-services pouvant être achetés à 7,5 euros à 400 par utilisateur à partir de 2013; au-delà de 400 titres-services, l'utilisateur pourra encore commander 100 titres supplémentaires, titres pour lesquels il paiera un euro de plus à l'unité. Il est dès lors prévu dans la loi que le prix et l'intervention fédérale dans le titre-service pourront varier en fonction de son utilisation. Par ailleurs, on ancre dans la loi la possibilité de moduler la valeur d'échange des titres-services afin d'inciter les entreprises à favoriser la stabilité et la qualité de l'emploi de leurs travailleurs. On analysera les pistes possibles en vue d'atteindre effectivement cet objectif.

Un deuxième chapitre concerne les mesures de contrôle du chômage temporaire.

federale tegemoetkoming ingehouden en geblokkeerd op een rekening van de RVA. Dit bedrag zal dienen tot dekkking van de eventuele schulden. Indien de RVA echter oordeelt dat het om een zware inbreuk gaat, zal de volledige inruilwaarde van de dienstencheques ingehouden worden. De volledige stopzetting van uitbetaling bestaat nu al maar is in vele gevallen niet de juiste maatregel. Een volledige stopzetting van betaling belet dat de onderneming nog voldoet aan zijn verplichtingen, zoals bijvoorbeeld het uitbetalen van de lonen. Het maakt het werken onmogelijk en kan dus enkel maar in zware gevallen worden toegepast. Een gedeeltelijke inhouding van 5 euro is daarom efficiënter. De onderneming kan verder werken en lonen verder uitbetalen. Door de gedeeltelijke inhouding heeft de overheid wel de zekerheid dat de sociale bijdragen betaald worden. Indien de onderneming zich in regel stelt, dan wordt de inhouding uitbetaald. Mits aftrek uiteraard van eventuele schulden bij de RSZ, RVA of de fiscus.

Voortaan is ook het hebben van achterstallen van minder dan 2 500 euro of achterstallen waarvoor een afbetalingsplan bestaat een inbreuk op de erkenningsvoorraarden zodat het ook in die gevallen mogelijk is de erkenning in te trekken, wat vandaag niet kan. Het is echter niet de bedoeling om dit nu systematisch bij kleine schulden toe te passen, maar het kan wel een rol spelen, samen met andere eventuele tekortkomingen, bij de beslissing tot intrekking van de erkenning. De automatische intrekking zal mogelijk blijven, maar onder de voorwaarden zoals die nu bestaan, nl schulden hoger dan 2 500 euro en geen afbetalingsplan.

De regering heeft ook beslist om het gebruik van de dienstencheques vanaf 2013 te beperken tot 400 per gebruiker. Boven dit plafond zal deze nog maximaal 100 dienstencheques kunnen aanschaffen, maar de prijs van deze bijkomende cheques zal 1 euro hoger liggen. In de wet creëert men daarom de mogelijkheid om de prijs en de federale tegemoetkoming van een dienstencheque te laten variëren in functie van het gebruik. Daarnaast creëert men de wettelijke basis om de inruilwaarde van de dienstencheque te variëren teneinde de bedrijven ertoe aan te zetten om de stabiliteit en de kwaliteit van de werkgelegenheid van de dienstencheque-werknemers te bevorderen. We zullen onderzoeken welke pistes daarvoor haalbaar zijn en effectief ook deze doelstelling kunnen halen.

Een tweede hoofdstuk bevat maatregelen voor de controle van de tijdelijke werkloosheid.

Les nouvelles mesures imposent l'obligation à tous les employeurs de communiquer chaque mois à l'Office national de l'Emploi le premier jour de suspension effective de l'exécution du contrat de travail. Cette obligation vaut tant pour le régime de suspension pour cause d'accident technique pour les ouvriers que pour la suspension résultant de causes économiques, pouvant s'appliquer à la fois aux ouvriers et aux employés.

Jusqu'à présent, cette obligation ne s'appliquait qu'en cas de suspension du contrat de travail pour cause d'intempéries. Une obligation similaire existait toutefois déjà dans le secteur de la construction en cas de suspension pour des motifs d'ordre économique. Combinée à l'obligation imposée à l'employeur de fournir des données plus spécifiques, la généralisation proposée permettra de lutter plus efficacement contre la fraude et les abus éventuels.

Le chapitre trois concerne le droit pénal social.

La loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité prévoit d'ores et déjà une série de sanctions pénales en cas d'infraction au règlement des titres-services. À présent, ces sanctions sont insérées dans le Code de droit pénal social. L'objectif est en effet de regrouper toutes les dispositions pénales dans le Code de droit pénal social afin qu'elles forment un ensemble cohérent. Mais cette insertion est bien plus qu'un exercice formel. En effet, elle permettra aussi d'infliger des sanctions administratives, ce qui n'est pas le cas actuellement.

En principe, la gravité des sanctions ne change pas. Pour les entreprises, les sanctions se situent, en principe, au niveau 2 ou 3, mais pour certaines infractions, les sanctions passent au niveau 4. Il s'agit des situations où l'entreprise abuse du système pour s'enrichir en acceptant plus de titres-services que le nombre d'heures de travail effectuées ou encore effectue des activités pour lesquelles elle n'a pas l'agrément ou des activités qui ne sont pas autorisées dans le régime des titres-services.

Une autre nouveauté est la fixation d'une disposition pénale visant les utilisateurs et les travailleurs. On ne peut en effet exclure l'éventualité que des utilisateurs ou des travailleurs soient aussi impliqués dans des infractions à la réglementation des titres-services. L'objectif ne saurait être évidemment de sanctionner ces personnes de façon systématique et automatique. Les mots «sciemment et volontairement» ont donc toute leur importance. Il faut donc que l'intéressé participe activement à la commission de l'infraction et qu'il en ait pleinement conscience. Pour qu'il y ait sanction, il faut donc un élément intentionnel solide.

De nieuwe maatregelen verplichten alle werkgevers om elke maand de eerste dag van de werkelijke schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst mee te delen aan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening. Dit geldt zowel voor het stelsel van schorsing wegens technische storing voor werklieden als voor de schorsing om economische redenen, die kan worden toegepast voor werklieden en bedienden.

Tot nu geldt deze verplichting alleen bij schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wegens slecht weer. Voor het bouwbedrijf gold reeds een gelijkaardige verplichting voor schorsing wegens economische oorzaken. De veralgemeening gekoppeld aan de verplichting voor de werkgever om meer specifieke gegevens te verstrekken maakt het mogelijk om de eventuele fraude en misbruiken beter te bestrijden.

Het derde hoofdstuk betreft het sociaal strafrecht.

De wet van 20 juli 2001 betreffende de dienstencheques bevat nu reeds een aantal strafsancties in geval van inbreuken op de regeling inzake dienstencheques. Wat we nu doen is in de eerste plaats deze strafbepalingen overzetten naar het Sociaal Strafwetboek. Het is immers de bedoeling dat het Sociaal Strafwetboek alle strafbepalingen bevat zodat deze zich binnen een algemeen en consequent kader situeren. Dit overzetten is echter meer dan opsmuk. Hierdoor wordt het ook mogelijk dat administratieve sancties worden uitgeschreven, wat momenteel niet het geval is.

De zwaarte van de sancties wijzigt in principe niet. Voor de ondernemingen bevinden deze zich op niveau 2 of 3. Voor drie sancties hebben we het sanctieniveau verhoogd tot niveau 4. Het gaat om situaties waarin de onderneming misbruik maakt van het systeem om zich te verrijken door meer dienstencheques te aanvaarden dan dat er uren zijn gepresteerd of bij uitvoering van activiteiten waarvoor de onderneming geen erkenning heeft verkregen of die niet toegestaan zijn met dienstencheques.

Ook nieuw is een strafbepaling voor gebruikers en werknemers. Het is immers niet denkbeeldig dat ook gebruikers of werknemers betrokken zijn bij inbreuken op de dienstencheque-regeling. Het is natuurlijk niet de bedoeling om systematisch werknemers en gebruikers te straffen. De woorden «wetens en willens deelnemen» zijn daarom belangrijk. De betrokkenen moet dus actief participeren en zich ook bewust zijn van het feit dat hij meewerkt aan een inbreuk. Aan een mogelijke bestrafing is dus een sterk intentioneel element verbonden.

4. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VINCENT VAN QUICKENBORNE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES PENSIONS

A. Pensions coloniales

Depuis le début des années 90, un différend oppose la Belgique et les États-Unis sur l'interprétation de la convention sur la sécurité sociale conclue en 1982 entre eux. Selon les États-Unis, cette convention requiert que la Belgique indexe les pensions coloniales que des citoyens américains reçoivent sur base de la loi du 16 juin 1960. La Belgique ne partage pas cette opinion. Pour elle, l'accord porte uniquement sur les deux assurances légales de pensions pour les travailleurs salariés et les indépendants.

Récemment, les États-Unis ont annoncé qu'ils lanceraient une procédure d'arbitrage internationale en se fondant sur l'article 20 de la convention de 1982. Comme la Belgique n'est pas sûre de gagner cette procédure car l'accord de 1982 n'est pas tout-à-fait clair, comme dans de telles affaires une décision « *ex aequo et bono* » n'est pas exceptionnelle et comme une procédure d'arbitrage internationale est très onéreuse (environ 800 000 euros), le gouvernement propose d'accorder l'indexation des rentes de pension aux citoyens américains, qui sont encore en vie.

L'indexation prendra la forme suivante : le montant que perçoivent les citoyens américains encore en vie est majoré pour atteindre le montant auquel il se chiffrerait s'il avait toujours été indexé. À partir de ce niveau, il est indexé pour l'avenir. Il n'y a donc pas d'indexation pour le passé.

B. Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA)

Le deuxième chapitre contient deux modifications à l'article 4 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées (loi GRAPA), qui visent à adapter le champ d'application personnel de la loi GRAPA.

En premier lieu, une nouvelle catégorie de bénéficiaires de la GRAPA est créée. Il s'agit des ressortissants de pays tiers résidents de longue durée. Ce sont des personnes qui relèvent de l'application de la directive 2003/109/CE du 25 novembre 2003 relative au statut des ressortissants de pays tiers résidents de longue durée. Cette directive impose en effet aux États

4. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER VINCENT VAN QUICKENBORNE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN PENSIOENEN

A. Koloniale pensioenen

Sinds het begin van de jaren 1990 zijn België en de Verenigde Staten het oneens over de uitlegging van de overeenkomst over de sociale zekerheid die ze in 1982 met elkaar gesloten hebben. Volgens de Verenigde Staten vereist die overeenkomst dat België de koloniale pensioenen indexeert die Amerikaanse burgers ontvangen op grond van de wet van 16 juni 1960. België is het daar niet mee eens. Het meent dat de overeenkomst alleen geldt voor de twee wettelijke pensioenverzekeringen voor werknemers en zelfstandigen.

Recent hebben de Verenigde Staten aangekondigd dat ze een internationale scheidsrechterlijke procedure zouden inleiden op grond van artikel 20 van de overeenkomst van 1982. Aangezien België er niet zeker van is dat het die procedure zal winnen omdat de overeenkomst van 1982 niet heel duidelijk is, aangezien in dergelijke zaken een uitspraak « *ex aequo et bono* » niet uitzonderlijk is en aangezien een internationale scheidsrechterlijke procedure een bijzondere zaak is (ongeveer 800 000 euro), stelt de regering voor in te stemmen met de indexering van de pensioenrenten van de Amerikaanse burgers die nog in leven zijn.

Voor die indexering zal men te werk gaan als volgt : het bedrag dat de nog in leven zijnde Amerikaanse burgers ontvangen, zal worden verhoogd tot het bedrag van de pensioenrente die zij zouden hebben ontvangen als dat pensioen altijd al was geïndexeerd. Vanaf dat niveau wordt het pensioen in de toekomst steeds aangepast. Er is dus geen sprake van de indexering van in het verleden ontvangen pensioenrechten.

B. Inkomensgarantie voor ouderen (IGO)

Het tweede hoofdstuk bevat twee wijzigingen aan artikel 4 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen (IGO-wet). Deze wijzigingen passen het persoonlijke toepassingsgebied van de IGO-wet aan.

Ten eerste wordt er een nieuwe categorie van IGO-gerechtigden gecreëerd. Het betreft de zogenaamd langdurig ingezeten derdelanders. Dit zijn personen die onder het toepassingsgebied vallen van de richtlijn 2003/109/EG van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezeten onderdanen van derde landen. Deze richtlijn verplicht de lidstaten immers

membres de traiter les ressortissants de pays tiers résidents de longue durée de la même manière que leurs propres ressortissants, notamment sur le plan de la protection et de l'aide sociales. La GRAPA constitue une forme d'aide sociale.

Deuxièmement, il est prévu que les ressortissants de pays tiers qui ne sont pas résidents de longue durée ne pourront bénéficier d'une GRAPA que s'ils perçoivent une pension belge en vertu d'un emploi d'au moins 312 jours (= 1 an dans la législation relative aux pensions). Actuellement, cela est déjà possible après 1 jour.

Cette mesure est prise pour fermer la porte aux abus. En effet, le montage suivant a déjà été constaté à plusieurs reprises sur le terrain. Des personnes âgées de nationalité étrangère qui résident légalement en Belgique, par exemple en vertu du regroupement familial, sont employées quelques jours, fictivement ou non. Elles introduisent ensuite une demande de pension de travailleur salarié sur la base de ces quelques jours de travail. Une fois que la pension — certes extrêmement limitée — leur a été allouée, elles introduisent une demande de GRAPA. Parfois, ce sont les CPAS eux-mêmes qui élaborent une telle construction pour faire supporter certaines charges financières par l'État fédéral.

C. Fonds pour les pensions de la police intégrée

Une loi du 24 octobre 2011 a modifié l'administration du financement du Fonds pour les pensions de la police. En théorie, depuis le 1^{er} janvier 2012, les communes ne doivent plus payer les cotisations patronales et personnelles au secrétariat social SSGPI, mais à l'office Nationale de la Sécurité Sociale pour les administrations provinciales et Locales (ONSSAPL). L'ONSSAPL transférerait alors les sommes au Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP), qui gère le Fonds.

Cependant, les agences concernées n'ont pas pu finaliser à temps la préparation administrative de l'exécution de cette réforme, surtout en ce qui concerne les flux informatiques. Actuellement, les cotisations sont encore payées au secrétariat sociale SSGPI. D'un point de vue formelle, cette pratique est illégale. Pour cette raison, le chapitre 3 introduit les dispositions nécessaires pour rendre cette pratique, de nouveau et temporairement, légal.

D. Banque de données Pensions complémentaires

Le chapitre 4 apporte trois modifications à l'article 306 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006,

om langdurig ingezeten derdelanders op dezelfde wijze te behandelen als hun eigen onderdanen, onder andere op het vlak van sociale bescherming en sociale bijstand. De IGO is een vorm van sociale bijstand.

Ten tweede wordt bepaald dat derdelanders die geen langdurig ingezeten zijn, pas een IGO kunnen ontvangen indien ze een Belgisch pensioen ontvangen op grond van een tewerkstelling van ten minste 312 dagen (= 1 jaar in de pensioenregelgeving). Vandaag kan dit reeds na 1 dag.

Deze maatregel wordt genomen om een mogelijkheid tot misbruik uit te sluiten. In de praktijk is immers al verschillende malen de volgende constructie vastgesteld. Oudere personen van buitenlandse nationaliteit die wettelijk in België verblijven op grond van bijvoorbeeld gezinsherening, worden een paar dagen tewerkgesteld — al dan niet fictief. Vervolgens wordt er op grond van deze paar dagen tewerkstelling een werknehmerspensioen aangevraagd. Eenmaal het uiterst beperkte pensioen toegekend is, vragen deze personen vervolgens een IGO aan. Soms zetten OCMW's zelf zo'n constructie op om financiële lasten te verschuiven naar de federale overheid.

C. Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie

Een wet van 24 oktober 2011 heeft de administratie van de financiering van het Fonds voor de pensioenen van de politie gewijzigd. In theorie mogen de gemeenten sinds 1 januari 2012 de werkgevers- en werknehmersbijdragen niet meer aan het sociaal secretariaat SSGPI betalen, maar moeten ze dat doen aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de Provinciale en Lokale Overheidsdiensten (RSZPPO). De RSZPPO zal de bedragen vervolgens doorstorten aan de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS), die het Fonds beheert.

De betrokken instanties zijn er evenwel niet in geslaagd de administratieve voorbereiding van de tenuitvoerlegging van die hervorming tijdig af te ronden, vooral wat de elektronische gegevensuitwisseling betreft. De bijdragen worden momenteel nog aan het sociaal secretariaat SSGPI betaald. Formeel gezien is die praktijk illegaal. Om die reden stelt hoofdstuk 3 de vereiste bepalingen in om die praktijk opnieuw en tijdelijk legaal te maken.

D. Databank aanvullende pensioenen

Het vierde hoofdstuk bevat drie wijzigingen aan artikel 306 van de programmawet (I) van 27 december

qui est le fondement légal de la banque de données relative aux pensions complémentaires (BD2P).

Ces modifications sont apportées afin d'encadrer deux mesures inscrites ailleurs dans le projet de loi-programme : d'une part, la sanction fiscale prévue pour non-respect de l'obligation de fournir des renseignements à la banque de données BD2P et, d'autre part, la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires (dite « cotisation Wijninckx »).

Concrètement :

- la force probante des données transmises à la BD2P est modifiée;
- un droit de recours spécial en faveur de l'employeur à l'égard de son organisme de pension est inscrit dans la loi,
- et la mission de la BD2P est étendue.

E. Externalisation des engagements de pension individuels internes

L'accord de gouvernement prévoit qu'à l'avenir, les promesses de pension internes ne seront plus possibles et qu'il faudra externaliser les engagements de pension internes existants.

Lors des négociations sociales sur la mise en œuvre de la réforme des pensions de décembre 2011, il a été convenu que les engagements de pension individuels internes existants financés sur la base de provisions au bilan pourraient être maintenus en interne mais seraient soumis à une redevance unique de 1,75% ou à une taxe spéciale de 0,6% pendant trois ans. Il était effectivement apparu lors de la concertation sociale que l'externalisation obligatoire des engagements de pension internes n'était pas évidente au plan économique pour les entreprises. En effet, les entreprises concernées (essentiellement des PME) devraient pour cela ou bien céder des actifs ou bien contracter des emprunts.

Par la suite, le gouvernement a décidé d'étendre également la mesure de l'externalisation aux engagements de pension individuels internes financés sur la base d'une assurance dirigeant d'entreprise. À partir du 1^{er} juillet 2012, le financement sur la base d'une assurance dirigeant d'entreprise deviendra impossible. Les assurances existantes peuvent toutefois subsister et pourront éventuellement être transformées, d'une façon fiscalement neutre, en une assurance d'engagement individuel de pension (assurance EIP).

En plus d'augmenter les recettes publiques, cette mesure poursuit également une finalité sociale qui est parfaitement en accord avec la réforme des pensions complémentaires par la LPC. Elle vise en effet à

2006. Dit is de wettelijke basis voor de Databank aanvullende pensioenen (DB2P).

Deze wijzigingen worden doorgevoerd ter begeleiding van twee maatregelen opgenomen elders in het ontwerp van programmawet, enerzijds de fiscale sanctie waarin voorzien wordt wanneer de informatieverplichtingen ten aanzien van de DB2P niet worden nagekomen en anderzijds de bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen (de zogenaamde Wijninckx-bijdrage).

Concreet worden :

- de bewijskracht van de aan de DB2P verstrekte gegevens gewijzigd;
- een bijzonder verhaalsrecht ten voordele van de werkgever ten aanzien van zijn pensioeninstelling ingevoerd en
- de opdracht van de DB2P uitgebreid.

E. Externalisering van interne individuele pensioentoezeggingen

In het regeerakkoord is opgenomen dat in de toekomst interne pensioenbeloften niet meer mogelijk zullen zijn en dat bestaande interne pensioenbeloften geëxternaliseerd zullen moeten worden.

Tijdens de sociale onderhandelingen over de uitvoering van de pensioenhervorming van december 2011 is afgesproken dat bestaande individuele interne pensioentoezeggingen gefinancierd via balansprovisies intern gehouden mogen worden, maar onderworpen zullen worden aan een eenmalige heffing van 1,75% of gedurende drie jaar aan een bijzondere heffing van 0,6%. Tijdens het sociaal overleg was immers gebleken dat de verplichte externalisering van interne pensioenbeloften bedrijfseconomisch niet vanzelfsprekend zou zijn. Bedrijven (vooral kmo's) zouden hiervoor immers ofwel activa moeten afstoten ofwel leningen aangaan.

Later heeft de regering beslist de maatregel van de externalisering ook uit te breiden naar interne individuele pensioentoezeggingen gefinancierd via een bedrijfsleidersverzekering. Vanaf 1 juli 2012 wordt financiering via bedrijfsleidersverzekering onmogelijk. Bestaande verzekeringen mogen echter verder blijven bestaan en kunnen eventueel belastingneutraal omgezet worden in een individuele pensioentoezeggingsverzekering (IPT-verzekering).

Naast het verhogen van de overheidsinkomsten heeft deze maatregel ook een sociaal doel, dat volledig in lijn ligt met de hervorming van de aanvullende pensioenen door de WAP. Hij beoogt immers de

augmenter la protection sociale de dirigeants d'entreprise indépendants par la constitution externe de leurs droits de pension et, partant, à les protéger contre le risque d'insolvabilité de l'entreprise.

Ce chapitre constitue le volet social de la mesure d'externalisation. Le volet fiscal est réglé par le chapitre 7 (Finances) du projet de loi-programme.

F. Réforme de la pension des travailleurs salariés

La loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses a reformé, entre autres, la pension des travailleurs salariés. Les articles 108, 113 et 127 de cette loi donnaient au Roi la compétence de prendre des mesures d'exécution, qui pouvaient également contenir des modifications, compléments, remplacements et abrogations de dispositions légales en vigueur. Ces arrêtés royaux devaient être pris avant le 30 avril 2012 et devaient être confirmés par le Parlement avant le 31 juillet 2012. Conformément, l'article unique du chapitre 6 propose la confirmation de l'arrêté royal du 26 avril 2012 portant exécution, en matière de pension des travailleurs salariés, de la loi du 28 décembre.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

1. Emploi

M. Ide peut souscrire aux différentes mesures proposées par la ministre de l'Emploi mais constate que le gouvernement n'a pas recueilli, pour de nombreuses dispositions, l'avis du Conseil national du travail.

De plus, il n'a pas été tenu compte de la future redistribution des compétences entre le fédéral et les Régions en matière d'emploi, qui a été convenue dans l'accord sur la réforme de l'Etat. Il aurait été plus élégant d'en tenir compte, même si, jusqu'à nouvel ordre, la législation fédérale reste applicable en cette matière.

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, ne conteste pas que l'avis du Conseil national du travail n'a pas été demandé pour certaines dispositions. Cela s'explique par l'urgence des dispositions à l'examen. Elle souligne toutefois que les dispositions légales nécessiteront l'adoption d'arrêtés d'exécution qui, durant leur phase d'élaboration, seront bel et bien soumis au Conseil national du travail, afin que les partenaires sociaux puissent se prononcer sur les mesures avant leur entrée en vigueur.

En ce qui concerne l'imminente redistribution des compétences entre le fédéral et les Régions, la ministre estime qu'elle ne peut pas être invoquée pour entraîner

sociale bescherming van zelfstandige bedrijfsleiders te verhogen door hun pensioenrechten extern te laten opbouwen en dus te beschermen tegen het insolvabiliteitsrisico van het bedrijf.

Dit hoofdstuk bevat het sociale luik van de externaliseringsmaatregel. Het fiscale luik wordt geregeld in hoofdstuk 7 (financiën) van het ontwerp van programmawet.

F. Hervorming van het werknemerspensioen

De wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen heeft onder andere het pensioen van de werknemers hervormd. De artikelen 108, 113 en 127 gaven de Koning de bevoegdheid om uitvoeringsmaatregelen te nemen, die tevens wijzigingen, aanvullingen, vervangingen en opheffingen van de geldende wettelijke bepalingen konden bevatten. De koninklijke besluiten moesten voor 30 april 2012 genomen zijn en moesten voor 31 juli 2012 door het Parlement bevestigd zijn. In overeenstemming hiermee stelt het enig artikel van hoofdstuk 6 de bekragting voor van het koninklijk besluit van 26 april 2012 tot uitvoering, inzake het pensioen van de werknemers, van de wet van 28 december.

III. ALGEMENE BESPREKING

1. Werk

De heer Ide kan zich terugvinden in verschillende maatregelen die de minister van Werk voorstelt maar stelt vast dat de regering over heel wat bepalingen niet het advies van de Nationale Arbeidsraad heeft ingewonnen.

Bovendien is geen rekening gehouden met de nakende bevoegdheidsherverdeling tussen de federale overheid en de gewesten op het vlak van de werkgelegenheid, die werd afgesproken in het akkoord over de staatshervorming. Het ware eleganter geweest om dit wel te doen, ook al is de federale wetgeving tot nader order bevoegd in deze aangelegenheid.

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, betwist niet dat er voor sommige bepalingen geen advies aan de Nationale Arbeidsraad werd gevraagd. Dit werd ingegeven door de hoogdringendheid van de voorliggende bepalingen. Zij stipt evenwel aan dat de wettelijke bepalingen ook uitvoeringsbesluiten behoeven en deze zullen in een ontwerpfase wél worden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad, zodat de sociale partners zich over de maatregelen kunnen uitspreken alvorens ze in werking treden.

Wat de nakende bevoegdheidsherverdeling tussen de federale overheid en de gewesten betreft, is de minister van oordeel dat dit geen aanleiding mag zijn

un immobilisme politique. Tant que l'autorité fédérale reste compétente — et cela durera sans doute encore deux ans — elle continuera à assumer pleinement ses responsabilités, par exemple en ce qui concerne la réglementation du secteur des titres-services.

2. Santé publique

Mme Temmerman renvoie à la liste des pays qui est utilisée pour comparer les prix des médicaments et qui figure à l'article 125 du projet. Elle concerne notamment l'Allemagne, la France, les Pays-Bas, l'Irlande, la Finlande et l'Autriche, qui sont tous des pays relativement prospères. L'intervenante suggère de supprimer quelques-uns de ces pays prospères de la liste et d'y inscrire également quelques pays moins prospères, comme la Grèce ou l'Espagne. La liste serait ainsi plus équilibrée.

L'intervenante est favorable à une forfaitarisation du prix des médicaments et au principe d'un prix aussi bas que possible. Où en est-on à cet égard ? Les mesures qui avaient été inscrites dans la loi-programme précédente, et en particulier la prescription d'antibiotiques et d'antimycosiques sous le nom du principe actif, ont-elles déjà été évaluées entre-temps ? Peut-on d'ores et déjà faire état d'une réduction des prix ? Divers problèmes sont en effet signalés par des pharmaciens sur le terrain parce que la période de référence d'un mois est trop courte pour constituer un stock suffisant. C'est la raison pour laquelle l'intervenante souhaite porter cette période à 3 mois.

Le gouvernement a-t-il demandé une évaluation à la Commission nationale pharmaco-mutualiste ? Dans l'affirmative, quand cette évaluation sera-t-elle disponible ? Les résultats pourraient-ils également être communiqués aux parlementaires ?

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, répond que la liste des pays qui figure à l'article 125 du projet à l'examen se justifie, parce qu'il s'agit à chaque fois de pays qui sont des piliers de la zone euro et dont le niveau de vie est comparable à celui de la Belgique. La mesure proposée concerne des spécialités pharmaceutiques remboursables qui sont encore protégées par un brevet, raison pour laquelle cette question est très sensible pour le secteur pharmaceutique. La ministre estime néanmoins que la communication des prix se justifie légitimement en soi, mais comme cette mesure est mise en œuvre pour la première fois, elle fera également l'objet d'une évaluation dans le cadre plus large du secteur concerné. Sur la base de ces informations, les prix

tot een «*stand still*» in het beleid. Tot zolang de federale overheid bevoegd is — en dit zal wellicht nog 2 jaar duren — zal de federale overheid ten volle haar verantwoordelijkheid blijven opnemen, bijvoorbeeld wat de reglementering van de sector van de diensten-cheques betreft.

2. Volksgezondheid

Mevrouw Temmerman verwijst naar de lijst van de landen die wordt gebruikt om de prijs van de geneesmiddelen te vergelijken, die is opgenomen in artikel 125 van het ontwerp. Het gaat met name om Duitsland, Frankrijk, Nederland, Ierland, Finland en Oostenrijk. Dit zijn alle eerder zeer welvarende landen. Spreekster suggerert om enkele van deze welvarende landen te schrappen van de lijst en er ook enkele minder welvarende landen, zoals Griekenland of Spanje in op te nemen. Aldus zou de lijst meer evenwichtig zijn.

Spreekster is voorstander van een forfaitarisering van de prijs van de geneesmiddelen en van een zo laag mogelijke prijs. Hoe ver staat men hiermee ? Werden de maatregelen die werden opgenomen in de vorige programmawet — en met name het voorschrijven op stofnaam voor antibiotica en antivirica — intussen reeds geëvalueerd ? Kan men vandaag reeds gewagen van een prijssdaling ? Op het terrein worden door apothekers immers verschillende problemen gesignaliseerd omdat de referentieperiode van één maand te kort is om voldoende voorraad aan te leggen. Dit is de reden waarom zijn deze periode wil optrekken naar 3 maanden.

Heeft de regering aan de Nationale Commissie Ziekenfondsen-Apothekers een evaluatie gevraagd ? Zo ja, wanneer zal deze evaluatie ter beschikking zijn ? Zouden de resultaten ook kunnen worden meegeleid aan de parlementsleden ?

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, antwoordt dat de lijst van de landen die werd opgenomen in artikel 125 van voorliggend ontwerp kan worden verantwoord omdat het telkens om kernlanden van de eurozone gaat met een vergelijkbare levensstandaard als die van België. De voorgestelde maatregel heeft betrekking op vergoedbare farmaceutische specialiteiten die nog onder de octrooibescherming vallen en daarom ligt een en ander zeer gevoelig voor de farmaceutische sector. De minister meent niettemin dat de mededeling van de prijzen op zich rechtvaardig te verantwoorden is, maar omdat het de eerste keer is dat deze maatregel wordt uitgevoerd zal hij ook worden geëvalueerd samen met de betrokken sector. Op basis van deze informatie kunnen de prijzen voor

des médicaments en Belgique peuvent en effet être adaptés dans l'optique de la maîtrise des dépenses.

La ministre reconnaît que le délai d'un mois est probablement trop court; c'est d'ailleurs la raison pour laquelle la comparaison avec les trois médicaments les moins chers est maintenue alors que la loi, au sens strict, ne prévoyait que deux médicaments à partir du 1^{er} juin 2012. D'autre part, la ministre a également décidé qu'en cas de force majeure, les pharmaciens pourront recourir à d'autres médicaments que les trois meilleur marché. Elle signale d'ailleurs que l'utilisation de médicaments de substitution est assez limitée par rapport à ce qui se passe dans d'autres pays. La mesure sera évaluée en septembre 2012.

M. Ide constate que l'article 122 du projet de loi-programme prévoit que la norme de croissance dans les soins de santé pour 2013 par rapport à l'objectif budgétaire global pour 2012 est fixée à 2 %. Pour 2014, la norme de croissance par rapport à l'objectif budgétaire global de 2013 sera fixée à 3 %. L'intervenant est toutefois d'avis qu'on peut faire mieux encore et il suggère de suivre ici le point de vue de la Cour des comptes ainsi que les principes de la croissance économique. Qui plus est, il est gênant que la norme de croissance légale reste ancrée à 4,5 %. Il faut y renoncer.

Par ailleurs, l'intervenant se demande pourquoi la communication des prix ne concerne que les spécialités pharmaceutiques remboursables qui sont encore protégées par un brevet, et pas tous les médicaments. Il renvoie à la discussion du projet à l'examen en commission des Affaires sociales de la Chambre (doc. Chambre, n° 53-2198/012), d'où il est ressorti que d'autres groupes politiques se posent également cette question, notamment en ce qui concerne les médicaments génériques. L'amendement qui a été déposé à ce propos à la Chambre (doc. Chambre, n° 53-2198/009, amendement n° 3) a en effet pu compter sur un soutien important, même s'il a finalement été rejeté.

M. Ide est lui aussi curieux de savoir quelles économies la substitution de médicaments permettra de réaliser. Il pense qu'elles seront relativement faibles, car les prix des antibiotiques et des antimycosiques sont assez bas dans notre pays. Entre-temps, les pharmaciens se plaignent. Au Danemark, dont le système a servi d'exemple pour la situation belge, un pharmacien peut renvoyer un médicament lorsqu'il apparaît qu'il n'est plus le moins cher, alors que ce n'est pas le cas chez nous. La période de référence est en outre relativement courte et les marges servant à définir le médicament bon marché sont également réduites. Selon l'intervenant, il conviendrait d'élargir quelque peu ces marges afin d'éviter qu'un pharmacien ne se retrouve avec, sur les bras, un médicament faisant partie de la catégorie des trois moins chers à un moment donné, avant d'en être exclu-

de geneesmiddelen in België immers worden aangepast met het oog op de beheersing van de uitgaven.

De minister erkent dat de termijn van één maand mogelijk te kort is en dit is de reden waarom, enerzijds, de vergelijking met de drie goedkoopste geneesmiddelen behouden blijft terwijl de wet, strikt genomen, vanaf 1 juni 2012 slechts twee geneesmiddelen voorzag. Anderzijds heeft de minister ook beslist dat de apothekers in geval van overmacht ook hun toevlucht tot andere geneesmiddelen dan de drie goedkoopste mogen nemen. De minister wijst er overigens op dat, in vergelijking met andere landen, het gebruik van substitutiegeneesmiddelen eerder beperkt is. De evaluatie van de maatregel zal gebeuren in september 2012.

De heer Ide stelt vast dat artikel 122 van het ontwerp van programmawet bepaalt dat de groeinorm in de gezondheidszorg voor 2013 ten opzichte van de globale begrotingsdoelstelling voor 2012 op 2 % vastlegt. Voor 2014 zal de groeinorm ten opzichte van de globale begrotingsdoelstelling 2013 op 3 % worden vastgelegd. Spreker is evenwel van oordeel dat dit beter kan en suggereert om terzake het standpunt van het Rekenhof te volgen en de principes van de economische groei te volgen. Bovendien is het storend dat de wettelijke groeinorm van 4,5 % verankerd blijft. Men moet hiervan afstappen.

Verder vraagt spreker zich af waarom de mededeling van de prijzen slechts betrekking heeft op vergoedbare farmaceutische specialiteiten die nog onder de octroobescherming vallen en niet op alle geneesmiddelen. Hij verwijst naar de besprekking van voorliggend ontwerp in de Kamercommissie voor de Sociale Zaken (stuk Kamer, nr. 53-2198/012) waaruit is gebleken dat deze vraag ook leeft bij andere politieke fracties, onder meer voor wat de generische geneesmiddelen betreft. Het amendement dat terzake in de Kamer werd ingediend (stuk Kamer, nr. 53-2198/009, amendement nr. 3), kon immers op heel wat steun rekenen, hoewel het uiteindelijk werd verworpen.

Ook de heer Ide is benieuwd te vernemen welke besparingen de substitutie van geneesmiddelen zal opleveren. Hij denkt dat deze eerder aan de lage kant zullen zijn : de prijzen van de antibiotica en antinicotica zijn in ons land immers vrij laag. De apothekers klagen intussen steen en been. In Denemarken — waar het model als voorbeeld heeft gediend voor de Belgische situatie — kan een apotheker immers een geneesmiddel terugsturen wanneer blijkt dat het niet langer het goedkoopste is, terwijl dit bij ons niet het geval is. De periode die als uitgangspunt wordt genomen is bovendien bijzonder klein en dit is ook het geval voor de marges waarbinnen men het goedkope geneesmiddel definieert. Men dient volgens spreker deze marge toch wat uit te breiden zodat een apotheker niet achterblijft met een geneesmiddel dat op een bepaald ogenblik tot de groep van de goed-

de justesse quelques semaines plus tard. Les pharmaciens sont là pour délivrer des médicaments, et non pour s'occuper de tâches administratives inutiles.

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, défend la norme de croissance dans les soins de santé telle qu'elle a été fixée par l'article 122 du projet de loi-programme. Il sera en effet déjà difficile de se maintenir dans ces normes de 2 % (pour 2013) et de 3 % (pour 2014), vu le vieillissement de la population.

Quant à la substitution de médicaments, la ministre est convaincue qu'elle aura un impact favorable sur le budget des soins de santé. En effet, le prix de 400 médicaments a déjà baissé depuis que la mesure est entrée en vigueur. La possibilité de renvoyer des médicaments, telle qu'elle existe au Danemark, fera très certainement partie de l'évaluation qui aura lieu en septembre 2012.

La ministre rappelle que, même si l'obligation de communiquer les prix ne concerne pas les médicaments génériques, ces derniers sont quand même soumis à de nombreuses autres mesures qui sont toutes axées sur la maîtrise des dépenses de soins de santé.

M. Ide souligne que si 400 médicaments ont vu leur prix baisser, c'est aussi parce que beaucoup de ces médicaments viennent précisément de perdre la protection que leur assurait le brevet. De plus, les prix n'ont baissé que de quelques centimes d'euro.

L'intervenant maintient que la communication des prix devrait s'appliquer à tous les médicaments, en ce compris les génériques. En effet, certains médicaments génériques sont plus chers qu'à l'étranger.

M. du Bus de Warnaffe a deux questions concrètes à poser.

La première concerne la prescription de médicaments biosimilaires dans les hôpitaux. L'article 123 du projet crée une valeur de référence légèrement supérieure au prix des médicaments biosimilaires afin d'inciter les hôpitaux à prescrire ces médicaments et à réaliser ainsi des économies. L'intervenant souscrit pleinement à cette idée. Le dispositif de l'article 123 mentionne cependant également d'autres médicaments, qui sont encore protégés par un brevet. N'instaure-t-on pas ici une concurrence entre les médicaments biosimilaires et les médicaments qui sont encore protégés par un brevet ?

koopste drie behoort en daar enkele weken later net buiten valt. Apothekers moeten immers met zorgverstrekking bezig zijn en niet met overbodige administratie.

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verdedigt de groeinorm in de gezondheidszorg zoals hij werd vastgelegd door artikel 122 van het ontwerp van programmawet. Het zal immers nu reeds moeilijk blijken om binnen deze normen van 2 % (voor 2013) en 3 % (voor 2014) te blijven, gelet op de veroudering van de bevolking.

Met betrekking tot de substitutie van geneesmiddelen, is de minister ervan overtuigd dat dit een gunstige impact op het budget van de gezondheidszorg zal hebben. Reeds 400 geneesmiddelen zijn immers in prijs verlaagd sedert dat de maatregel in voege is getreden. Het eventueel terugsturen van geneesmiddelen, zoals dit in Denemarken bestaat, zal ongetwijfeld deel uitmaken van de evaluatie in september 2012 zal plaatsvinden.

De minister herinnert eraan dat de generische geneesmiddelen weliswaar niet onder de verplichte mededeling van de prijzen vallen, maar wel aan tal van andere maatregelen zijn onderworpen, die alle gericht zijn op de beheersing van de uitgaven van de gezondheidszorg.

De heer Ide wijst erop dat het feit dat 400 geneesmiddelen in prijs verlaagd zijn ook te maken heeft met het gegeven dat vele van deze geneesmiddelen hun octroibescherming precies nu verliezen. Bovendien bedraagt de prijsdaling slechts enkele eurocenten.

Spreker blijft erbij dat de mededeling van de prijzen zou moeten gelden voor alle geneesmiddelen, inclusief de generische geneesmiddelen. Sommige ervan zijn immers duurder dan in het buitenland.

De heer du Bus de Warnaffe heeft twee concrete vragen.

De eerste vraag heeft betrekking op het voorschrijven van biosimilaire geneesmiddelen in de ziekenhuizen. Artikel 123 van het ontwerp creëert een referentiewaarde die licht hoger ligt dan de prijs van de biosimilaire geneesmiddelen om op deze wijze de ziekenhuizen aan te moedigen om deze geneesmiddelen voor te schrijven en aldus een besparing te realiseren. Spreker staat volledig achter dit idee. Het dispositief van artikel 123 vermeldt evenwel ook andere geneesmiddelen, die nog onder octroibescherming vallen. Wordt hier geen concurrentie ingevoerd van de biosimilaire geneesmiddelen ten opzichte van de medicijnen die nog onder octroibescherming vallen ?

L'article 125 du projet concerne la communication des prix de certains médicaments dans quelques pays de référence et aura un effet immédiat sur le prix pratiqué en Belgique. Il faut toutefois être conscient du fait que cette mesure aura aussi un effet immédiat sur le prix de ces médicaments dans d'autres pays, par exemple en Inde, car le prix belge y est utilisé comme référence. En effet, la Belgique est un important producteur de médicaments. La ministre a déjà fait savoir qu'elle souhaitait mener une concertation à ce sujet. Cette concertation aura-t-elle lieu dans le cadre de la plateforme qui existe entre les pouvoirs publics et le secteur pharmaceutique, au sein de laquelle sont représentés les ministres de la Santé publique, des Affaires sociales, des Finances, de la Politique scientifique et de l'Économie, ainsi que certains services publics fédéraux et pharma.be ?

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, répond que l'article 123 du projet a une portée générale et permettra à l'avenir au ministre de la Santé publique, d'une part, d'utiliser le principe d'une base fixe pour le remboursement de toute une série de médicaments et, d'autre part, de procéder à un remboursement majoré pour les médicaments les moins chers. À ce stade, l'autorisation générale ne sera cependant utilisée que pour une seule classe de médicaments, à savoir celle des EPO. Il s'agit en effet d'une classe très homogène : il existe 5 médicaments qui ont le même effet thérapeutique et qui ne diffèrent que légèrement l'un de l'autre. Les hôpitaux peuvent choisir librement entre ces médicaments et donc entre des prix différents. Il est exact qu'une concurrence est instaurée entre différentes classes pour les hôpitaux. On espère effectivement réaliser une économie à cet égard, car on constate aujourd'hui une consommation qui ne se justifie pas. En effet, il existe des médicaments qui produisent le même effet thérapeutique sur le patient tout en coûtant beaucoup moins cher. Un tel gaspillage des deniers publics doit être évité.

En ce qui concerne l'article 125, la ministre explique que la plateforme de concertation qui a été créée entre le secteur pharmaceutique et le gouvernement a pour objectif d'organiser une réflexion sur les grands principes de la politique en matière de médicaments et de permettre une harmonisation en la matière. Ce n'est cependant pas l'endroit où les mesures d'exécution de cette disposition doivent être discutées. Les mêmes acteurs seront néanmoins associés à la politique des médicaments étant donné que des négociations doivent être menées avec pharma.be. En effet, cette organisation — et en particulier l'organisation faîtière qui représente les grandes entreprises exportatrices — défend les intérêts des médicaments qui sont encore protégés par un

Artikel 125 van het ontwerp betreft de mededeling van de prijzen van bepaalde geneesmiddelen in enkele referentielanden en zal een onmiddellijke invloed hebben op de prijs die in België wordt gehanteerd. Men dient zich evenwel te realiseren dat deze maatregel ook een onmiddellijke invloed heeft op de prijs van deze geneesmiddelen in andere landen, zoals bijvoorbeeld India, vermits de Belgische prijs daar als referentie wordt gehanteerd. België is immers een belangrijke producent van geneesmiddelen. De minister heeft reeds aangegeven hierover overleg te willen plegen. Zal dit overleg plaatsvinden via het platform tussen de overheid en de farmaceutische sector, waarin de ministers van Volksgezondheid, Sociale Zaken, Financiën, Wetenschappelijk Onderzoek en Economie, sommige federale overheidsdiensten en pharma.be vertegenwoordigd zijn ?

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, antwoordt dat artikel 123 van het ontwerp een algemene draagwijde heeft en de minister van Volksgezondheid in de toekomst toelaat om enerzijds voor een ganse reeks medicijnen het principe van een vaste basis voor de terugbetaling te hanteren, en anderzijds een verhoogde terugbetaling voor goedkoopste geneesmiddelen door te voeren. In dit stadium zal de algemene machting evenwel slechts worden gebruikt voor één klasse van geneesmiddelen, met name de klasse van de EPO's. Het gaat hier immers om een zeer homogene klasse : er zijn 5 geneesmiddelen die hetzelfde therapeutisch effect hebben en slechts lichtjes afwijken van elkaar. De ziekenhuizen kunnen vrij kiezen tussen deze geneesmiddelen en dus tussen verschillende prijzen. Het klopt dat voor de ziekenhuizen een concurrentie wordt ingevoerd tussen verschillende klassen. Men hoopt hier inderdaad een besparing te realiseren omdat men vandaag een consumptie vaststelt die niet te verantwoorden is : er zijn immers geneesmiddelen die veel goedkoper zijn dan andere en die hetzelfde therapeutisch effect hebben op de patiënt. Een dergelijke verspilling van overheidsmiddelen dient vermeden te worden.

Wat artikel 125 betreft, verklaart de minister dat het overlegplatform dat werd opgericht tussen de farmaceutische sector en de regering als doel heeft een reflectie te organiseren en overeenstemming te bereiken over de grote principes van het beleid inzake geneesmiddelen. Dit is echter niet de plaats waar de uitvoeringsmaatregelen voor deze bepaling moeten worden besproken. Niettemin zullen dezelfde actoren in het geneesmiddelenbeleid worden betrokken vermits er met pharma.be dient onderhandeld te worden. Deze organisatie — en in het bijzonder de koepel die de grote exportbedrijven vertegenwoordigt — behartigt immers de belangen van de geneesmiddelen die nog onder octrooibescherming vallen. De uitvoeringsbesluiten zullen ook het voorwerp uitmaken van overleg

brevet. Les arrêtés d'exécution feront également l'objet d'une concertation entre les représentants des différents ministres concernés.

3. Pensions

M. Ide voudrait savoir quel sera l'impact budgétaire des dispositions relatives à la sécurité sociale coloniale, prévues aux articles 105 à 107 du projet, et combien de personnes sont concernées. Le ministre ne craint-il pas que l'on crée ainsi un précédent et que d'autres pays réclament un régime similaire ?

Qu'est-ce qui garantit que l'externalisation des engagements de pension serait moins risquée ? En effet, les assureurs peuvent aussi faire faillite. Quel est le bénéfice de l'opération ?

L'intervenant aimerait aussi savoir quelles seront les recettes générées par les mesures proposées en matière de pensions complémentaires. Ces mesures ont-elles un effet rétroactif ? Ont-elles un impact sur le deuxième pilier de pensions ? Ce pilier occupe une part de plus en plus importante dans la constitution des pensions, et l'on impose une charge supplémentaire aux entrepreneurs dans ce domaine.

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre des Pensions, répond que les dispositions proposées relatives à la sécurité sociale coloniale concernent seulement 90 personnes et ne créent aucun précédent. Aucun autre pays n'a jamais demandé pareil régime, et il est très peu probable que cela arrive à l'avenir. Le coût budgétaire est de 27 000 euros, soit beaucoup moins que le coût d'une éventuelle procédure d'arbitrage.

Selon le ministre, l'externalisation des engagements de pension est nettement moins risquée que la gestion interne. Beaucoup d'entreprises — principalement des PME — font malheureusement faillite, mais cela reste exceptionnel chez les assureurs. Dans le cas rencontré récemment, il était question de faillite frauduleuse. Une telle chose est extrêmement rare, car les institutions de retraite professionnelle sont soumises à un contrôle beaucoup plus strict, vu la compétence de la FSMA (Autorité des services et marchés financiers).

En ce qui concerne les dispositions relatives aux pensions complémentaires, on prévoit des recettes de l'ordre de 5 millions d'euros. Ces mesures ont été envisagées au cours d'une concertation avec les partenaires sociaux, notamment avec la Fédération des Entreprises de Belgique, qui défend les intérêts de ceux qui organisent le deuxième pilier de pensions.

Mme Thibaut se demande sur quels éléments objectifs sont basées les dispositions relatives à la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA),

tussen de vertegenwoordigers van de verschillende betrokken ministers.

3. Pensioenen

De heer Ide wenst te vernemen welke budgettaire impact de bepalingen in verband met de koloniale sociale zekerheid — vervat in de artikelen 105 tot 107 van het ontwerp — zullen hebben en hoeveel personen hierbij betrokken zijn. Heeft de minister geen schrik dat hier een precedent wordt gecreëerd en dat andere landen zullen aandringen op eenzelfde regeling ?

Welke is de garantie dat de externalisering van de pensioentoezeggingen minder risicotvol zou zijn ? Verzekeraars kunnen immers ook failliet gaan. Welke winst wordt hier geboekt ?

Ook inzake de voorgestelde maatregelen op het vlak van aanvullende pensioenen wenst spreker te vernemen welke de opbrengst zal zijn. Hebben deze maatregelen een retroactieve werking ? Hebben ze een impact op de tweede pensioenpijler ? Deze pijler wordt immers steeds belangrijker in de opbouw voor de pensioenen en men legt de ondernemers hier een extra last op.

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eerste-minister en minister van Pensioenen, antwoordt dat de voorgestelde bepalingen inzake de koloniale sociale zekerheid slecht op 90 personen betrekking hebben en geen enkel precedent creëren. Geen enkel ander land heeft dit immers ooit gevraagd en de kans dat dit alsnog zal gebeuren is bijzonder klein. De budgettaire kost bedraagt 27 000 euro, wat vele malen kleiner is dan een mogelijke arbitrageprocedure.

De minister meent dat het risico van de externalisering van de pensioentoezeggingen kleiner is dan het interne beheer. Jammer genoeg gaan vele bedrijven — vooral kmo's — failliet maar het is zeer uitzonderlijk dat dit het geval is met een verzekeraar. In het recente geval waarin dit toch gebeurde, was er sprake van fraude. Dit is zeer uitzonderlijk. Het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening is immers veel strenger, gelet op de bevoegdheid van de FSMA.

Wat de bepalingen inzake aanvullende pensioenen betreft, wordt een opbrengst van 5 miljoen euro beoogd. De maatregelen zijn overigens aan bod gekomen tijdens overleg met de sociale partners, onder meer met het Verbond van Belgische Ondernemingen dat de belangen waarneemt van diegenen die in de tweede pensioenpijler voorzien.

Mevrouw Thibaut vraagt zich af op welke objectieve elementen de bepalingen met betrekking tot de inkomensgarantie voor ouderen (IGO), die aan bod komen

prévues aux articles 108 à 110 du projet de loi. Existe-t-il des statistiques qui justifient la mesure proposée ? Le ministre ne craint-il pas que les personnes qui n'auront plus droit à la GRAPA demandent un revenu d'intégration ? Le ministre a déclaré à la Chambre des représentants que les CPAS étaient demandeurs de la mesure proposée. Or, dans une lettre adressée aux parlementaires, les CPAS affirment précisément le contraire. L'intervenante s'oppose dès lors à cette mesure.

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre des Pensions, renvoie à la longue discussion consacrée à cette question en commission des Affaires sociales de la Chambre (voir doc. Chambre, n° 53-2198/016, p. 34 et suivantes) et à la position adoptée en la matière par la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté. Cette dernière a confirmé que la mesure n'aurait aucun impact sur les CPAS, dès lors qu'elle ne toucherait que 32 personnes par an au maximum et que celles-ci sont déjà soumises à une législation plus stricte en matière de regroupement familial.

En substance, on exige seulement que les personnes qui pourraient prétendre à la GRAPA aient travaillé au moins pendant 312 jours, alors qu'aujourd'hui, elles peuvent déjà en bénéficier après n'avoir travaillé qu'un seul jour. Cette condition semble finalement très raisonnable, surtout en comparaison avec la législation en vigueur dans d'autres pays.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 122

Amendement n° 1

M. Ide et Mme Sleurs déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-1670/2), qui vise à remplacer l'article 122 par ce qui suit :

« Pour l'année 2013, ce montant est majoré d'une norme de croissance réelle égale à l'augmentation prévue du PIB telle qu'estimée par le Bureau fédéral du plan, ainsi que de 55 % du montant obtenu en appliquant l'augmentation prévue de l'indice santé au cours de l'exercice concerné, et de 40 millions d'euros. À partir de l'année 2014, le montant total de l'objectif budgétaire annuel global correspond au montant de l'objectif budgétaire annuel global de l'année précédente, majoré d'une norme de croissance réelle égale à l'augmentation prévue du PIB au cours de l'exercice concerné telle qu'estimée par le Bureau fédéral du plan, ainsi que de 55 % du montant obtenu en appliquant l'augmentation prévue de l'indice santé au cours de l'exercice concerné. »

in de artikelen 108 tot 110 van het ontwerp, gestoeld zijn. Zijn er statistieken voorhanden die dit verantwoorden ? Vreest de minister niet dat hij de personen die niet langer recht zullen hebben op een IGO een beroep zullen doen op een leefloon ? De minister heeft in de Kamer van volksvertegenwoordigers verklaard dat de OCMW's vragende partij zijn voor de voorgestelde maatregel maar in een schrijven naar de parlementsleden beweren zij evenwel precies het tegenovergestelde. Spreekster verzet er zich dan ook tegen.

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eerste-minister en minister van Pensioenen, verwijst naar de uitgebreide besprekking van deze problematiek in de Kamercommissie voor de Sociale Zaken (zie stuk Kamer, nr. 53-2198/016, blz. 34 e.v. en naar het standpunt dat de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding ter zake heeft ingenomen. Zij heeft bevestigd dat de maatregel geen gevolgen zal hebben op de OCMW's vermits het om maximum 32 personen per jaar gaat die mogelijk zullen worden getroffen en deze personen reeds onder de strengere wetgeving inzake gezinsherening vallen.

In essentie wordt gewoon verlangd dat de personen die een beroep zouden doen op de IGO tenminste 312 dagen zouden gewerkt hebben, terwijl zij hierop vandaag reeds een beroep kunnen doen wanneer zij slechts één dag hebben gewerkt. Dit lijkt toch een zeer redelijke voorwaarde te zijn, zeker vergeleken met de wetgeving die in andere landen geldt.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 122

Amendement nr. 1

De heer Ide en mevrouw Sleurs dienen amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 5-1670/2) dat ertoe strekt om artikel 122 te vervangen als volgt :

« Voor het jaar 2013 wordt dat bedrag verhoogd met een reële groeinorm die gelijk is aan de verwachte toename van het BBP zoals geraamd door het Federaal Planbureau en met 55 % van het bedrag bekomen door het toepassen van de verwachte stijging van het gezondheidsindexcijfer in het betrokken dienstjaar en met 40 miljoen euro. Vanaf 2014 stemt het bedrag van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling overeen met het bedrag van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van het vorige jaar vermeerderd met een reële groeinorm die gelijk is aan de verwachte toename van het BBP in het betrokken dienstjaar zoals geraamd door het Federaal Planbureau en met 55 % van het bedrag bekomen door het toepassen van de verwachte stijging van het gezondheidsindexcijfer in het betrokken dienstjaar. »

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 1.

Article 125

Amendement n° 2

M. Ide et Mme Sleurs déposent l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 5-1670/2), qui vise à apporter les modifications suivantes dans l'article 125 :

— dans la première phrase, remplacer les mots « dont le principe actif est, au 1^{er} janvier de l'année concernée, remboursable depuis plus de 5 ans et moins de 12 ans et pour lesquelles il n'a pas encore été fait application de l'article 35ter » par les mots « et c) »;

— dans la dernière phrase, remplacer les mots « dont le principe actif est, au 1^{er} janvier de l'année concernée, remboursable depuis plus de 5 ans et moins de 12 ans et pour lesquelles il n'a pas encore été fait application de l'article 35ter » par les mots « et c) ».

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 1.

V. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission des Affaires sociales est adopté par 10 voix et 1 abstention.

* * *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Cécile THIBAUT.

La présidente,
Elke SLEURS.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 125

Amendement nr. 2

De heer Ide en mevrouw Sleurs dienen amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 5-1670/2) dat ertoe strekt om in artikel 125 de volgende wijzigingen aan te brengen :

— In de eerste zin de woorden «waarvan het werkzame bestanddeel op 1 januari van het betrokken jaar sedert meer dan 5 jaar en minder dan 12 jaar vergoedbaar is en waarvoor nog geen toepassing gemaakt is van artikel 35ter.» vervangen door de woorden «, c).»

— In de laatste zin de woorden «waarvan het werkzame bestanddeel op 1 januari van het betrokken jaar sedert meer dan 5 jaar en minder dan 12 jaar vergoedbaar is en waarvoor nog geen toepassing gemaakt is van artikel 35ter.» vervangen door de woorden «, c).»

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

V. STEMMINGEN

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden toegewezen artikelen wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

* * *

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Cécile THIBAUT.

De voorzitster,
Elke SLEURS.