

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

24 AVRIL 2014

Projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et des candidats militaires du cadre actif des forces armées en ce qui concerne l'âge maximum de certains sous-officiers de complément pour la participation à des cours

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. HELLINGS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

24 APRIL 2014

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de krijgsmacht wat de maximumleeftijd van bepaalde aanvullingsonderofficieren voor deelname aan cursussen betreft

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER HELLINGS

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2881 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2881 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

La proposition de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposée initialement à la Chambre des représentants le 19 mars 2014 (doc. Chambre, n° 53-3460/1).

La Chambre a adopté la proposition de loi le 23 avril 2014 et l' a transmise au Sénat le 23 avril 2014. Le Sénat l'a évoquée le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission en a déjà entamé la discussion avant le vote final à la Chambre. La commission a examiné la proposition de loi lors de ses réunions des 23 et 24 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA DÉFENSE

Le nouveau statut des militaires, qui est entré en vigueur le 31 décembre 2013, prévoit notamment que tous les militaires du cadre de complément sont admis dans le cadre de carrière. La distinction entre ces deux « anciens statuts » disparaît donc *de facto*.

Il est apparu qu'une incohérence s'est glissée dans les mesures transitoires qui accompagnent le transfert des militaires de complément vers le cadre de carrière. En effet, pour les sous-officiers transférés du statut de complément, l'accès au cours de formation complémentaire prévu pour les sous-officiers de carrière, est rendu possible pour autant que les intéressés n'aient pas atteint l'âge de quarante-cinq ans au moment de l'entrée en vigueur du nouveau statut, c'est-à-dire le 31 décembre 2013.

Le nouveau statut prévoit en outre que le sous-officier de carrière qui, en sa qualité de sous-officier de carrière dans l'ancien statut, a renoncé à son avancement, peut à nouveau participer au cours de perfectionnement s'il n'a pas atteint l'âge de cinquante-et-un ans dans les trois années de l'entrée en vigueur de cette disposition.

Ces conditions d'âge diffèrent donc de celles fixées pour les sous-officiers issus du cadre de complément. Le projet de loi à l'examen met ces conditions d'âge en concordance (cinquante-et-un ans dans les deux cas), et supprime une discrimination. En effet, le projet permettra aux sous-officiers transférés du statut de complément, de participer aux cours de formation et ceci également jusqu'à l'âge de cinquante-et-un ans.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsvoorstel werd oorspronkelijk ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 19 maart 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3460/1).

De Kamer heeft het wetsvoorstel aangenomen op 23 april 2014 en heeft het dezelfde dag overgezonden aan de Senaat, die het die dag nog heeft geëvoceerd.

Krachtens artikel 27, 1, tweede lid, van het reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking reeds aangevat vóór de eindstemming in de Kamer. De commissie heeft het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 24 april 2014.

II INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Het nieuwe statuut van de militairen, dat op 31 december 2013 in werking is getreden, voorziet onder meer dat alle militairen uit het aanvullingskader opgenomen worden in het beroepskader. *De facto* valt hierdoor het onderscheid tussen deze twee « oude statuten » weg.

Blijkbaar bevatten de overgangsmaatregelen die de overstap regelen van militairen uit het aanvullingskader naar het beroepskader een onsamenhangendheid. Onderofficieren die overkwamen uit het aanvullingskader, kregen immers toegang tot de aanvullende opleidingscursussen voor onderofficieren uit het beroepskader, voor zover de geïnteresseerden jonger waren dan vijfenveertig jaar op het moment dat het nieuwe statuut van kracht werd, dat wil zeggen 31 december 2013.

Het nieuwe statuut voorziet verder dat de beroeps-onderofficier die, als beroepsonderofficier in het oud statuut, van zijn bevordering heeft afgezien, op basis van het nieuw statuut opnieuw kan deelnemen aan de vervolmingscursus als hij binnen de drie jaar die volgen op de inwerkingtreding van deze bepaling de leeftijd van eenenvijftig jaar niet bereikt heeft.

Deze leeftijdsvoorwaarden verschillen dus van die vastgelegd voor de onderofficieren uit het aanvullingskader. Het voorliggend wetsontwerp brengt die leeftijdsvoorwaarden in overeenstemming (voor iedereen eenenvijftig jaar) en maakt een einde aan een ongelijke behandeling. Dankzij het wetsontwerp kunnen de onderofficieren uit het aanvullingskader deelnemen aan de opleidingscursussen tot zij de leeftijd van eenenvijftig jaar hebben bereikt.

III. DISCUSSION

M. Vanlouwe constate que le projet de loi vise à élever l'âge maximum que les sous-officiers du cadre de complément ne peuvent pas avoir atteint s'ils veulent participer à des cours de perfectionnement, ce qui leur permet d'accéder à des grades supérieurs.

Il s'agit notamment des sous-officiers transférés en qualité de sous-officiers de niveau C le 31 décembre 2013. L'âge maximum qui a été adapté dans la récente modification du statut passe en l'espèce de quarante-cinq à cinquante-et-un ans, afin de rétablir la cohérence avec des mesures précédentes. Pourquoi la Défense a-t-elle initialement fixé la limite supérieure à quarante-cinq ans et pourquoi souhaite-t-elle à présent l'adapter soudainement ? Serait-ce la conséquence de la concertation avec les organisations syndicales militaires ?

En outre, le projet de loi a un effet rétroactif au 31 décembre 2013. Si tel n'était pas le cas, n'y aurait-il pas des problèmes à la Défense ?

Le représentant du ministre de la Défense explique que différents âges maximums sont apparus pour la participation au cours de perfectionnement en raison d'une combinaison de différentes mesures transitoires. Il a été décidé d'y remédier, notamment après l'intervention des syndicats auprès du ministre de la Défense.

IV. VOTES

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Benoit HELLINGS.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

III. BESPREKING

De heer Vanlouwe stelt vast dat het wetsontwerp tot doel heeft de maximum leeftijd te verhogen, waaraan de officieren uit het aanvullingskader moeten beantwoorden, als ze willen deelnemen aan vervolmakingscursussen. Hierdoor wordt de toegang tot hogere graden mogelijk gemaakt.

Het betreft meer bepaald de onderofficieren die op 31 december 2013 in de hoedanigheid van onderofficier niveau C zijn overgeplaatst. De maximum leeftijd die in de recente statuutwijziging werd aangepast, wordt hierbij verhoogd van vijfenvijftig jaar naar eenenvijftig jaar om de coherentie met vroegere maatregelen te herstellen. Waarom heeft Defensie de limiet aanvankelijk gesteld op vijfenvijftig jaar en waarom wenst zij dat nu plots aan te passen? Is dit misschien het gevolg van overleg met de militaire vakorganisaties?

Daarenboven heeft het wetsontwerp terugwerkende kracht tot 31 december 2013. Zullen er geen problemen ontstaan bij Defensie als dit niet zou gebeuren?

De vertegenwoordiger van de minister van Defensie legt uit dat door een combinatie van verschillende overgangsmaatregelen, verschillende maximumleeftijden voor deelname aan de vervolmakingscursus zijn opgedoken. Na onder meer tussenkomst van de vakbonden bij de minister van Defensie, werd besloten dit te corrigeren.

IV. STEMMINGEN

Het wetsvoorstel in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Benoit HELLINGS.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte transmis par la
Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3460/4).**

**De tekst aangenomen door de commissie
is dezelfde als die van het door de Kamer van
volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3460/4).**