

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

22 OCTOBRE 2013

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et Antigua-et-Barbuda en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, fait à Bruxelles le 7 décembre 2009

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. HELLINGS

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 octobre 2013.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

22 OKTOBER 2013

Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en Antigua en Barbuda inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel op 7 december 2009

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **HELLINGS**

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2013.

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Mrael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2255 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2255 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le présent Accord a pour objet l'échange, sur demande, de renseignements en matière fiscale entre le Royaume de Belgique et Antigua-et-Barbuda. L'échange de renseignements, y compris de renseignements bancaires, constitue un aspect essentiel de la coopération internationale dans le domaine de la fiscalité et un moyen efficace de protéger la base d'imposition nationale et de lutter contre les pratiques fiscales dommageables.

La conclusion de cet Accord s'inscrit dans un processus en vertu duquel la Belgique souhaite conclure avec le plus grand nombre d'États et de juridictions des accords qui prévoient l'échange de renseignements fiscaux, y compris de renseignements bancaires, conformément au standard élaboré par l'OCDE.

L'Accord s'inspire largement du modèle OCDE d'accord sur l'échange de renseignements en matière fiscale.

Les principales caractéristiques de l'Accord sont les suivantes :

- l'Accord porte, en ce qui concerne la Belgique, sur les impôts de toute nature ou dénomination, y compris les droits de douane, perçus par ou pour le compte du gouvernement fédéral;

- l'Accord prévoit l'échange (sur demande) des renseignements vraisemblablement pertinents pour l'application de la législation interne relative aux impôts visés par l'Accord;

- l'Accord prévoit expressément l'échange des renseignements détenus notamment par les banques et autres établissements financiers;

- l'Accord définit expressément les conditions de fond et de forme auxquelles doit répondre une demande valable;

- l'Accord énonce des conditions et des directives spécifiques pour la conduite de contrôles fiscaux (transfrontaliers) sur le territoire de l'autre partie;

- une demande de renseignements peut être rejetée lorsque la demande n'a pas été soumise en conformité avec l'Accord ou lorsque la communication des renseignements demandés serait contraire à l'ordre public. En outre, une demande peut également être rejetée lorsque la divulgation des renseignements demandés révélerait un secret commercial, industriel ou professionnel et une partie ne peut être tenue de

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Dit Akkoord betreft de uitwisseling van inlichtingen over belastingaangelegenheden (op verzoek) tussen België en Antigua en Barbuda. De uitwisseling van inlichtingen, met inbegrip van bankgegevens, is een essentieel onderdeel voor de internationale samenwerking inzake fiscaliteit en is een doeltreffend middel om de nationale belastinggrondslag te beschermen en schadelijke belastingpraktijken te bestrijden.

Het Akkoord past in een proces waarbij België met zoveel mogelijk Staten en jurisdicties akkoorden sluit die de uitwisseling van fiscale inlichtingen, met inbegrip van bankgegevens, voorschrijven, overeenkomstig de OESO-standaard.

Het Akkoord is grotendeels gebaseerd op het OESO-model van akkoord inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden.

De belangrijkste kenmerken van het Akkoord zijn :

- het Akkoord is in België van toepassing op belastingen van elke soort of benaming die door of ten behoeve van de federale regering worden geheven, met inbegrip van de douanerechten;

- het Akkoord voorziet in de uitwisseling van inlichtingen (op verzoek) die naar verwachting relevant zijn voor de toepassing van de nationale wetgeving met betrekking tot de belastingen waarop het Akkoord van toepassing is;

- het Akkoord voorziet uitdrukkelijk in de uitwisseling van inlichtingen die meer bepaald in het bezit zijn van banken en andere financiële instellingen;

- het Akkoord bepaalt uitdrukkelijk de grond- en vormvoorwaarden waaraan een geldig verzoek moet voldoen;

- het Akkoord stelt specifieke voorwaarden en richtlijnen vast voor de uitvoering van (grensoverschrijdende) belastingcontroles op het gebied van de andere partij;

- een verzoek om inlichtingen kan worden afgewezen indien het verzoek niet in overeenstemming met het Akkoord werd ingediend of indien de bekendmaking van de gevraagde inlichtingen in strijd zou zijn met de openbare orde. Daarnaast mag een verzoek ook worden geweigerd indien het verstrekken van de gevraagde inlichtingen een handels-, bedrijfs-, nijverheids- of beroepsgeheim zou onthullen en een

divulguer des communications confidentielles entre un client et son avocat ou un autre représentant;

— l'Accord comporte des règles strictes en matière de confidentialité des renseignements demandés. Toute utilisation des renseignements reçus à des fins autres que celles prévues dans l'Accord n'est possible que moyennant l'autorisation écrite expresse de la partie requise;

— une procédure amiable est prévue en cas de difficultés ou de doutes concernant l'interprétation ou l'application de l'Accord. Cette procédure peut également être utilisée pour convenir de mesures complémentaires concernant l'échange de renseignements, les contrôles fiscaux transfrontaliers et la répartition des frais.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hellings trouve important que cet Accord porte uniquement sur l'échange de renseignements en matière fiscale et non sur la prévention de la double imposition, étant donné qu'il s'agit en l'espèce d'un pays qui applique des tarifs fiscaux plutôt avantageux.

De manière plus générale, l'intervenant renvoie à la question que le Conseil d'État a soulevée à plusieurs reprises et qui est de savoir qui devra donner exécution en Belgique à une demande de renseignements émanant d'Antigua-et-Barbuda. Le Conseil d'État recommande de prévoir un mécanisme et un organe de coordination internes propres à la Belgique (doc. Sénat, n° 5-2255/1, p. 38). L'État fédéral, les communautés et les régions pourraient ainsi déterminer ensemble de quelle manière il y a lieu de donner suite à une demande concrète. Serait-il possible d'en savoir plus à ce sujet, surtout à la lumière de la dernière réforme de l'État et des nouvelles compétences qui seront transférées aux communautés et aux régions?

M. De Groote renvoie lui aussi à l'avis du Conseil d'État, qui précise que le champ d'application de l'Accord sera étendu, d'après l'exposé des motifs, à tous les impôts perçus pour le compte des régions et communautés mais que les autorités concernées ont une autre lecture de l'accord (doc. Sénat, n° 5-2255/1, p. 37).

Le représentant du ministre des Finances explique le mécanisme de concertation : un groupe de travail a été créé au sein du SPF Finances en vue d'instaurer une coopération entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions. Ce groupe de travail se réunit régulièrement et prend des décisions qui sont ensuite ratifiées par le groupe de travail « Traités mixtes »,

partij kan niet verplicht worden vertrouwelijke communicatie tussen een cliënt en een advocaat of een andere vertegenwoordiger bekend te maken;

— het Akkoord bevat strikte regels inzake de geheimhouding van de gevraagde inlichtingen. Het gebruik van de ontvangen inlichtingen voor andere doeleinden dan die waarin het akkoord voorziet, kan enkel met de uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de aangezochte partij;

— een regeling voor onderling overleg is voorzien bij moeilijkheden of twijfels betreffende de interpretatie of de toepassing van het Akkoord. Die regeling kan ook worden gebruikt om aanvullende maatregelen vast te stellen betreffende de uitwisseling van inlichtingen, grensoverschrijdende belastingcontroles en de verdeling van de kosten.

III. ALGEMENE BESPREKING

Voor de heer Hellings is het belangrijk dat dit Akkoord slechts de uitwisseling van inlichtingen inzake belastingaangelegenheden betreft en niet het vermijden van dubbele belasting omdat het *in casu* gaat om een land dat eerder voordelige belastingtarieven hanteert.

Meer algemeen verwijst spreker naar de herhaalde opmerking van de Raad van State over wie in België uitvoering zal moeten geven aan een verzoek om inlichtingen uitgaande van Antigua en Barbuda. Volgens de Raad van State verdient het aanbeveling om op intern-Belgisch vlak te voorzien in een coördinatiemechanisme en -orgaan (stuk Senaat, nr. 5-2255/1, blz. 38). De federale overheid, de gemeenschappen en gewesten kunnen onderling uitmaken op welke wijze gevolg wordt gegeven aan een concreet verzoek. Kan hierover meer uitleg gegeven worden, vooral in het licht van de laatste staatshervorming en de nieuwe bevoegdheden die overgedragen worden aan de gemeenschappen en gewesten?

De heer De Groote verwijst eveneens naar het advies van de Raad van State waarin wordt gesteld dat volgens de memorie van toelichting het toepassingsgebied van het Akkoord wordt uitgebreid tot alle belastingen geheven ten behoeve van de gewesten en gemeenschappen, maar dat de betrokken overheden een andere lezing hebben van het Akkoord (stuk Senaat, nr. 5-2255/1, blz. 37).

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën legt het concertatiemechanisme uit : in de schoot van de FOD Financiën is een werkgroep opgericht met het oog op samenwerking tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten. Die werkgroep vergadert regelmatig en neemt beslissingen die nadien worden bekrachtigd door de werkgroep « Gemengde

institué par l'accord de coopération du 8 mars 1994. Ces décisions sont alors soumises pour approbation à la conférence interministérielle.

L'accord de coopération entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions sur l'échange de renseignements en matière fiscale est sur le point d'être finalisé. La mise en œuvre de ces accords repose à la fois sur la directive européenne en matière d'échange de renseignements et d'assistance et sur les conventions fiscales. Un accord de coopération a déjà été conclu entre-temps en matière de perception d'impôts.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Benoit HELLINGS.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2255/1 — 2012/2013).**

Verdragen», ingesteld bij samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994. Daarna worden de beslissingen ter goedkeuring voorgelegd aan de interministeriële conferentie.

Het samenwerkingsakkoord tussen federale overheid, de gemeenschappen en gewesten over de uitwisseling van gegevens van fiscale aard is bijna gefinaliseerd. De basis om dergelijke akkoorden uit te voeren wordt tegelijkertijd gevormd door de Europese richtlijn inzake bijstand en uitwisseling van gegevens en door de fiscale verdragen. Inzake inning van belastingen is er ondertussen reeds een samenwerkingsakkoord afgesloten.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Benoit HELLINGS.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2255/1 — 2012/2013).**