

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

5 MARS 2013

Proposition de résolution relative au conflit dans l'Est du Congo et à l'implication du Rwanda et de l'Ouganda

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

A. vu la résolution 918 du 17 mai 1994 du Conseil de Sécurité des Nations unies, qui condamnait les violences génocides au Rwanda et imposait un embargo sur les armes afin d'éviter que celles-ci ne tombent aux mains de groupes non gouvernementaux ou illégaux;

B. vu la résolution 1823 du 10 juillet 2008 du Conseil de Sécurité des Nations unies, qui a levé l'embargo sur les armes au Rwanda, à la condition toutefois que celles-ci ne tombent pas entre les mains de groupes armés illégaux;

C. vu la résolution 2076 du 20 novembre 2012 du Conseil de Sécurité des Nations unies, qui condamne avec la plus grande fermeté les actes de violence perpétrés par les rebelles du M23, demande à ceux-ci de se retirer et appelle aussi les acteurs extérieurs à cesser immédiatement toute forme de soutien aux rebelles;

Voir:

Documents du Sénat :

5-1931 - 2012/2013 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mmes Lijnen et consorts.

N°s 2 et 3 : Amendements.

N° 4 : Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

5 MAART 2013

Voorstel van resolutie inzake het conflict in Oost-Congo en de betrokkenheid van Rwanda en Oeganda

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

A. overwegende resolutie 918 van 17 mei 1994 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, die er kwam ter veroordeling van het genocidale geweld in Rwanda en een wapenembargo instelde om te voorkomen dat wapenmateriaal in handen kwam van niet-gouvernementele of illegale groeperingen;

B. overwegende resolutie 1823 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties van 10 juli 2008, waardoor het wapenembargo tegen Rwanda opgeheven werd, weliswaar onder de voorwaarde dat wapens niet bij illegale gewapende groeperingen mochten terechtkomen;

C. overwegende resolutie 2076 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties van 20 november 2012, die het geweld van de M23-rebellen ten scherpste veroordeelt, hen vraagt om zich terug te trekken en externe actoren vraagt om alle ondersteuning aan de rebellen onmiddellijk stop te zetten;

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1931 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de dames Lijnen c.s.

Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

Nr. 4 : Verslag.

D. vu le rapport des Nations unies du 21 novembre 2012, qui souligne que tant le Rwanda que l'Ouganda jouent un rôle actif dans l'organisation et le renforcement du mouvement M23 et que le Rwanda approvisionnerait activement les rebelles en armements et recruterait des troupes à leur intention;

E. vu le mandat de la MONUSCO, la mission de l'Organisation des Nations unies chargée de stabiliser la région de l'Est du Congo, tel qu'il a été approuvé le 28 mai 2010 dans la résolution 1925;

F. vu les déclarations du 20 novembre 2012 du haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme, qui condamne avec la plus grande fermeté les actes de violence perpétrés, au motif qu'ils touchent des civils innocents et entravent gravement l'acheminement de l'aide humanitaire;

G. vu les rapports des organisations de défense des droits de l'homme, dont *Human Rights Watch* et *Amnesty International*, qui font état de crimes de guerre perpétrés par le mouvement rebelle M23 — dont des exécutions, des viols, des enrôlements forcés, etc. — et de la très grave crise humanitaire que cela provoque parmi les réfugiés;

H. vu les protestations émises par l'Union européenne et notamment la déclaration faite le 19 novembre 2012 par la haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères, qui appellent les rebelles du M23 à déposer les armes;

I. vu les déclarations du Bureau du représentant spécial du secrétaire général pour les Enfants et les conflits armés du 21 novembre 2012, qui expriment une grande inquiétude sur le sort des enfants dans ce conflit, qui meurent des suites des violences commises ou qui sont enrôlés de force comme enfants-soldats par les rebelles du M23;

J. vu les informations du haut-commissariat des Nations unies aux Réfugiés (UNHCR), qui a notamment indiqué le 21 novembre 2012 que le climat de violence a obligé plusieurs dizaines de milliers de Congolais à prendre la fuite dans une région qui a déjà été confrontée à un énorme afflux de réfugiés;

K. vu les informations du Comité international de la Croix-Rouge (CICR) du 23 novembre 2012, selon lesquelles il devient chaque jour plus difficile d'atteindre les malades et les blessés, ce qui a pour conséquence de priver des milliers de Congolais de l'aide d'urgence;

L. considérant que notre pays mène une politique de coopération au développement en faveur du Rwanda (57 236 364 euros inscrits au budget 2011) et de l'Ouganda (10 379 026 euros inscrits au budget 2011),

D. overwegende het VN-rapport van 21 november 2012, waarin gesteld wordt dat zowel Rwanda als Oeganda een actieve rol spelen in de organisatie en versterking van de M23-rebellen, waarbij Rwanda actief wapens zou leveren aan de rebellen en troepen zou rekruteren voor de rebellen;

E. overwegende het mandaat van de MONUSCO-missie van de Verenigde Naties, met als doel de stabilisatie van de regio van Oost-Congo, zoals aangenomen in resolutie 1925 op 28 mei 2010;

F. gelet op de verklaringen van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties van 20 november 2012, die het geweld ten scherpste veroordeelt omdat het onschuldige burgers treft en humanitaire hulp ernstig verhindert;

G. gelet op de rapporten van internationale mensenrechtenorganisaties, waaronder *Human Rights Watch* en *Amnesty International*, die melding maken van oorlogsmisdaden door de rebellenbeweging M23, waaronder executies, verkrachtingen, gedwongen rekrutering, ..., en van de zeer ernstige humanitaire crisis waarin de vluchtelingen zich als gevolg van het geweld bevinden;

H. gelet op de kritiek van de Europese Unie, die de M23-rebellen oproept om hun strijd te staken (bijvoorbeeld ook de verklaringen van 19 november 2012 van de hoge vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken van de Unie);

I. gelet op de uitspraken van het *Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict* van 21 november 2012, waarin grote ongerustheid geuit wordt over het welzijn van kinderen in het conflict, die sterven door het geweld of onder dwang van de M23-rebellen als kindsoldaten worden ingezet in het conflict;

J. gelet op de berichten van het *UN Refugee Agency* (UNHCR), dat onder andere op 21 november 2012 meldde dat het geweld vele tienduizenden Congolezen op de vlucht heeft doen slaan in een regio waar al een enorme vluchtelingenstroom bestond;

K. gelet op de berichten van het *International Committee of the Red Cross* (ICRC) van 23 november 2012, dat meldt dat het met de dag moeilijker wordt om gewonden en zieken te bereiken en dat hierdoor duizenden Congolezen geen noodhulp krijgen;

L. overwegende dat ons land een beleid inzake ontwikkelingssamenwerking voert ten aanzien van Rwanda (57 236 364 euro begroot in 2011) en Oeganda (10 379 026 euro begroot in 2011),

M. considérant l'accord-cadre, signé dimanche 24 février 2013 à Addis-Abeba par onze pays africains sur le retour de la paix en République démocratique du Congo (RDC), qui appelle les pays de la région « à ne pas tolérer ni porter assistance ou soutien à aucune forme de groupes armés » en RDC et qui vise le retour de la paix dans l'Est de la RDC, en proie à des groupes armés nationaux et étrangers,

Demande au gouvernement :

1. de poursuivre ses efforts afin de faire en sorte que la situation dans l'Est du Congo figure en bonne place dans l'agenda politique européen et international et qu'une pression accrue puisse ainsi être exercée sur les rebelles du M23, sur d'autres groupes armés actifs dans la région et sur les acteurs qui leur apportent un soutien financier et logistique;

2. d'insister auprès du Rwanda et de l'Ouganda afin qu'ils fassent toute la clarté sur l'implication active de personnalités de haut rang dans l'approvisionnement en armements des rebelles du M23 et dans leur organisation tactique et qu'ils prennent toutes les mesures nécessaires afin de mettre immédiatement un terme à ce soutien;

3. d'insister auprès des partenaires européens et internationaux afin qu'ils ouvrent le débat sur l'éventualité d'un rétablissement de l'embargo sur les armes, tel qu'il a été décrété par le Conseil de Sécurité des Nations unies dans la résolution 918, dans l'hypothèse où le Rwanda ne prendrait pas immédiatement des mesures pour mettre un terme à l'escalade militaire dans l'Est du Congo;

4. d'insister auprès des partenaires européens et internationaux afin qu'ils soutiennent activement la MONUSCO et plaident en faveur d'un renforcement de son mandat;

5. d'intensifier les efforts en vue de faire en sorte que les États membres de l'Union européenne adoptent une position commune sur les implications que la situation dans l'Est du Congo et ses causes alléguées doivent avoir en termes de coopération au développement avec le Rwanda et l'Ouganda, pour autant qu'il s'agisse de projets de coopération ne bénéficiant pas directement à la population civile;

6. qu'en cas de poursuite des soutiens avérés aux groupes armés, dont le M23, d'envisager des sanctions à l'égard du Rwanda et de l'Ouganda, notamment à travers son aide budgétaire et ce, pour des programmes qui ne bénéficient pas aux populations civiles.

M. gelet op de kaderovereenkomst over de terugkeer van de vrede in Congo, die op zondag 24 februari 2013 in Addis-Abeba door elf Afrikaanse landen is ondertekend en de landen in de regio oproept om geen enkele gewapende groep in de DRC te gedogen, bij te staan of te steunen, en die de terugkeer van de vrede beoogt in het door binnenlandse en buitenlandse gewapende groepen geteisterde Oost-Congo,

Vraagt de regering :

1. haar inspanningen voort te zetten om de situatie in Oost-Congo hoog op de Europese en internationale politieke agenda te plaatsen, om zo grotere druk uit te oefenen op de M23-rebellen, andere gewapende groepen in de regio en de actoren van wie ze financiële en logistieke steun krijgen;

2. er bij Rwanda en Oeganda op aan te dringen volledige opheldering te brengen wat betreft de actieve betrokkenheid van hooggeplaatsten bij de bewapening en tactische organisatie van de M23-rebellen en al het nodige te ondernemen om deze steun onmiddellijk te laten ophouden;

3. er bij de Europese en internationale partners op aan te dringen het debat te openen over het eventueel opnieuw instellen van een wapenembargo, zoals ingesteld in resolutie 918 door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, indien Rwanda niet onmiddellijk overgaat tot het actief ondernemen van de stopzetting van de militaire escalatie in Oost-Congo;

4. er bij de Europese en internationale partners op aan te dringen de MONUSCO daadkrachtig te ondersteunen en te pleiten voor een versterking van haar mandaat;

5. de inspanningen op te voeren om tot een gemeenschappelijk standpunt van de Europese lidstaten te komen wat betreft de gevolgen die aan de toestand in Oost-Congo en de gerapporteerde oorzaken daarvan moeten worden verbonden op vlak van de ontwikkelingssamenwerking met Rwanda en Oeganda, voor zover deze de burgerbevolking niet direct ten goede komt;

6. indien blijkt dat er verdere steun wordt verleend aan gewapende groepen, waaronder M23, sancties te overwegen tegen Rwanda en Oeganda, inzonderheid via de begrotingshulp en dit voor programma's die de burgerbevolking niet ten goede komen.