

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

7 DÉCEMBRE 2012

**Proposition de résolution relative à l'exploitation des ressources naturelles en République démocratique du Congo (RDC)**

## AMENDEMENTS

N° 8 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, remplacer le point 1 par ce qui suit :**

*«Dans le cadre de sa politique nationale et étrangère multilatérale :*

*1. que, dans le cadre des politiques de «protection des consommateurs», soient mises en place des initiatives nationales et européennes qui visent à informer les consommateurs et les distributeurs du caractère «propre» des minerais entrant dans la composition du produit mis en vente en Belgique et/ou en Europe; »*

### Justification

Clarification et simplification du texte. Cette nouvelle formulation conserve l'esprit du paragraphe qui vise à informer les consommateurs et les distributeurs sur les «minerais des conflits», tout en laissant l'opportunité de choisir l'option la plus réaliste pour assurer l'information au public, que ce soit via un label ou non.

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**5-1520 - 2011/2012:**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Arena.

**5-1520 - 2012/2013:**

N° 2 : Amendements.

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

7 DECEMBER 2012

**Voorstel van resolutie betreffende de ontgiving van de natuurlijke rijkdommen in de Democratische Republiek Congo (DRC)**

## AMENDEMENTEN

Nr. 8 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, punt 1 vervangen als volgt :**

*«In het raam van haar nationaal en multilateraal buitenlands beleid :*

*1. in het kader van het beleid inzake «consumentenbescherming», nationale en Europese initiatieven op te starten om consumenten en distributeurs in te lichten over de «propere» herkomst van de mineralen die verwerkt worden in producten die in België en/of Europa worden verkocht; ».*

### Verantwoording

Verduidelijking en vereenvoudiging van de tekst. Deze nieuwe formulering behoudt de geest van de paragraaf die consumenten en distributeurs wil informeren over «conflictmineralen», maar laat de mogelijkheid om te kiezen voor de meest realistische optie om de informatie aan het publiek te verstrekken, of het nu door middel van een label is of niet.

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**5-1520 - 2011/2012:**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Arena.

**5-1520 - 2012/2013:**

Nr. 2: Amendementen

Ce paragraphe vient renforcer avec une proposition d'action concrète, la proposition de résolution 5-1475/4, votée le 10 juillet 2012 à l'unanimité en Commission Finances et Affaires économiques du Sénat de Belgique et le 19 juillet 2012 par une large majorité en Séance plénière du Sénat. Cette résolution visait à «imposer aux entreprises de production d'électronique, de téléphonie mobile et autres technologies de l'information et de communication distribuant sur le territoire belge à faire œuvre de plus de transparence dans leur politique d'approvisionnement en minerais et matériaux nécessaires à productions».

Deux objectifs issus de la communication européenne sur la responsabilité sociale des entreprises (RSE) (COM (2011) 681final (1)), donnent une pertinence supplémentaire pour appuyer cette demande. Il s'agit d'une part 1) améliorer la notoriété de la RSE et diffuser les bonnes pratiques 2) améliorer et mesurer le degré de confiance qu'inspirent les entreprises.

## N° 9 DE MME ARENA ET CONSORTS

### **Dans le dispositif, remplacer le point 3 par ce qui suit :**

*«de réfléchir à la faisabilité d'un mécanisme judiciaire national ou international qui permette de poursuivre les entreprises ou les individus identifiés comme ne respectant pas les droits de l'homme et la diligence raisonnable. Il s'agit aussi de suivre les recommandations issues des rapports du groupe d'experts des Nations unies qui ont identifié des individus comme étant les auteurs de graves atteintes aux droits de l'homme liées à l'exploitation et au commerce des ressources naturelles; »*

#### Justification

Clarification de l'intention : suppression de la référence à la compétence universelle qui apporte une confusion et ne renforce pas l'idée centrale du paragraphe.

Les «Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme mis en œuvre dans le cadre de référence «protéger, respecter et réparer» des Nations unies» (aussi appelé cadre *John Ruggie*) comprennent 31 principes destinés à rendre opérationnel le Cadre des Nations unies. Ils ont été adoptés à l'unanimité en juin 2011 par le Conseil des droits de l'homme des Nations unies ([http://ohchr.org/Documents/Issues/Business/A.HRC.17.31\\_fr.pdf](http://ohchr.org/Documents/Issues/Business/A.HRC.17.31_fr.pdf)).

Le Cadre des Nations unies et les Principes directeurs constituent une avancée notable depuis plus de 30 ans en matière de normes internationales de comportement à l'intention des entreprises. Il a été officiellement accueilli par le Conseil des droits de l'homme des Nations unies en 2008, lui conférant un statut officiel et marquant la première occasion où l'organe des Nations unies chargé de la question des droits de l'homme a adopté une politique concrète sur les entreprises et les droits de l'homme ([http://ap.ohchr.org/documents/F/HRC/resolutions/A\\_HRC\\_RES\\_8\\_7.pdf](http://ap.ohchr.org/documents/F/HRC/resolutions/A_HRC_RES_8_7.pdf)).

---

(1) [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/corporate-social-responsibility/index\\_fr.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/corporate-social-responsibility/index_fr.htm).

Deze paragraaf zet met een concreet voorstel tot actie, het voorstel van resolutie 5-1475/4 kracht bij, dat op 10 juli 2012 eenparig aangenomen werd in de commissie voor Financiën en Economische Aangelegenheden van de Belgische Senaat, en op 19 juli 2012 door een ruime meerderheid in de plenaire vergadering van de Senaat. Deze resolutie strekte ertoe «de producenten van elektronica, mobiele telefonie en andere informatie- en communicatietechnologieën die op Belgisch grondgebied leveren, te verplichten meer transparantie aan de dag te leggen in hun beleid inzake bevoorrading in mineralen en materialen die nodig zijn voor hun productie».

Twee doelstellingen uit de mededeling van de Europese Commissie over de sociale verantwoordelijkheid van bedrijven (CSR) (COM (2011) 681 definitief) (1) maken dit verzoek nog relevanter. Het betreft 1) het verruimen van de kennis over CSR en het aanmoedigen van goede praktijken en 2) de graad van het vertrouwen die ondernemingen inboezemen, verbeteren en meten.

## Nr. 9 VAN MEVROUW ARENA C.S.

### **In het dispositief, punt 3 vervangen als volgt :**

*«na te denken over de haalbaarheid van een nationaal of internationaal gerechtelijk instrument om bedrijven of individuen te kunnen vervolgen van wie is aangetoond dat zij de mensenrechten en de due diligence niet in acht nemen. Het gaat er ook om gevolg te geven aan de aanbevelingen die voortvloeien uit de verslagen van de groep deskundigen van de Verenigde Naties, die aangetoond hebben dat bepaalde individuen zich schuldig maken aan zware schendingen van de mensenrechten bij het ontginnen en verhandelen van natuurlijke rijkdommen; ».*

#### Verantwoording

Verduidelijking van de intentie : het schrappen van de verwijzing naar de universele bevoegdheid, die voor verwarring zorgt en de centrale gedachte van de paragraaf niet versterkt.

De *UN Guiding Principles on Business and Human Rights*, toegepast in het referentiekader «beschermen, respecteren en herstellen» (ook bekend als het *John Ruggie*-kader) bevatten 31 beginselen om het kader van de Verenigde Naties ten uitvoer te leggen. Zij werden in juni 2011 eenparig aangenomen door de Raad voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties ([http://ohchr.org/Documents/Issues/Business/A.HRC.17.31\\_fr.pdf](http://ohchr.org/Documents/Issues/Business/A.HRC.17.31_fr.pdf)).

Het kader van de Verenigde Naties en de richtsnoeren betekenen een belangrijke stap vooruit sinds meer dan 30 jaar internationale gedragsnormen voor bedrijven. Zij werden in 2008 officieel aanvaard door de Raad voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties en verkregen zo een officiële status. Het was de eerste maal dat deze Raad een concreet beleid goedkeurde inzake bedrijven en mensenrechten ([http://ap.ohchr.org/documents/F/HRC/resolutions/A\\_HRC\\_RES\\_8\\_7.pdf](http://ap.ohchr.org/documents/F/HRC/resolutions/A_HRC_RES_8_7.pdf)).

---

(1) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0681:FIN:NL:PDF>.

## N° 10 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, remplacer le point 5 par ce qui suit :**

*« de plaider auprès des différentes instances internationales pour une application contraignante des normes OCDE pour toute industrie qui dispose d'intrants miniers; ».*

## N° 11 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, insérer un point 5bis rédigé comme suit :**

*« 5bis. de plaider au niveau européen pour la mise en place d'une « fiscalité propre ». Une fiscalité selon laquelle ne pourrait être commercialisés sur le territoire européen que des produits démontrant qu'ils n'ont aucune composante non identifiée. Il faudrait prévoir un système incitatif aux « minerais propres » c'est à dire une fiscalité plus lourde sur les composants non identifiés ou identifiés « non propres », et une fiscalité moins lourde sur les produits dont les composants sont identifiés « propres ». La perception de cette taxe européenne devrait être réinvestie dans des mécanismes accompagnant la traçabilité des minerais dans les pays d'origines; ».*

## Justification

Clarifier le contenu et augmenter la lisibilité du point 5 en séparant les deux idées.

La diligence raisonnable fait désormais l'objet d'un consensus international en matière de comportement responsable des entreprises et de respect des Droits de l'Homme.

Les Principes directeurs des Nations unies rejoignent les Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales (les Principes directeurs de l'OCDE (<http://www.oecd.org/dataoecd/43/30/48004355.pdf>) et la Déclaration de principes tripartite de l'Organisation internationale du travail sur les entreprises multinationales et la politique sociale ([http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed\\_emp/](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_emp/)) en tant que troisième instrument faisant autorité et non contraignant du point de vue juridique qui porte sur le comportement des entreprises.

L'importance de ces principes directeurs, comme ils ne sont pas contraignants, seront surtout performants au regard de leur influence sur d'autres institutions et sur la politique publique, et par les possibilités créées par leur application par des gouvernements ou des entreprises.

## Nr. 10 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, punt 5 vervangen als volgt :**

*« bij de diverse internationale instanties te pleiten voor de dwingende toepassing van de OESO-normen voor elke industrietak met mijninput; ».*

## Nr. 11 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, een punt 5bis invoegen, luidende :**

*« 5bis. op Europees niveau te pleiten voor het invoeren van een « propere fiscaliteit », een fiscaliteit waardoor op Europees grondgebied alleen producten kunnen worden verhandeld waarvan bewezen is dat ze geen enkel ongeïdentificeerd bestanddeel bevatten. Er moet worden gezorgd voor een systeem dat aanzet tot het gebruik van « propere mineralen », dat wil zeggen een belastingssysteem dat ongeïdentificeerde bestanddelen of bestanddelen die geïdentificeerd werden als « niet proper », zwaarder treft en producten waarvan de bestanddelen als « proper » werden geïdentificeerd, minder. De opbrengst van die Europese belasting moet worden geherinvesteerd in mechanismen voor de opspoorbaarheid van de mineralen in de landen van herkomst; ».*

## Verantwoording

Punt 5 inhoudelijk verduidelijken en leesbaarder maken door de twee gedachten te scheiden.

*Due diligence* wordt voortaan internationaal algemeen aanvaard als een onderdeel van verantwoord gedrag van bedrijven en inachtneming van de mensenrechten.

De richtsnoeren van de Verenigde Naties komen overeen met die van de OESO voor multinationale ondernemingen ([http://economie.fgov.be/fr/binaries/E4\\_oecd\\_guidelines\\_nl\\_tcm326-63751.pdf](http://economie.fgov.be/fr/binaries/E4_oecd_guidelines_nl_tcm326-63751.pdf)) en met de Tripartite Principeverklaring inzake multinationale ondernemingen en sociaal beleid van de Internationale Arbeidsorganisatie ([http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed\\_emp/](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_emp/)), het derde gezaghebbend, juridisch gezien niet bindend instrument over het gedrag van bedrijven.

Aangezien deze richtsnoeren niet bindend zijn, zijn zij vooral belangrijk als een manier om invloed uit te oefenen op andere instellingen en op het overheidsbeleid, en voor de mogelijkheden die de toepassing ervan door regeringen en bedrijven biedt.

## N° 12 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, remplacer le point 6 par ce qui suit :**

*« de plaider pour la conclusion d'une convention sur la lutte contre les crimes économiques menant à la mise sur pied d'un tribunal (ou d'une cour) pénal (e) international (e) pour les sanctionner; ».*

## Justification

Clarification et correction pour affiner le concept. Il s'agit ici de demander à la Belgique de jouer un rôle moteur sur ce qui devrait constituer la prochaine étape juridique qui permettrait de rendre effective la notion de « réparation » contenue dans les principes de l'ONU et de l'OCDE. La notion de « crime économique » n'existe pas encore sur le plan juridique, mais elle est à construire et ne pourra être portée que par la volonté des États. Cette demande permettrait de marquer le soutien de la Belgique en faveur d'un outil juridique permettant de réaliser effectivement le 3<sup>e</sup> pilier du cadre de l'ONU, à savoir le devoir de l'État de « protéger ».

## N° 13 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, remplacer le point 7 par ce qui suit :**

*« de plaider auprès de l'Union européenne pour l'adoption d'un cadre juridique contraignant qui exige la responsabilité sociale des multinationales européennes et de leurs filiales de par le monde; »*

## N° 14 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, insérer un point 7bis rédigé comme suit :**

*« 7bis. de plaider au niveau de l'Europe pour un soutien socio-économique du secteur minier artisanal; »*

## Justification

Meilleure lisibilité et clarification des concepts.

## N° 15 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, remplacer le point 10 par ce qui suit :**

*« de développer des programmes de renforcement des capacités orientés vers le secteur minier artisanal. Notamment dans le cadre de son prochain programme de coopération (PIC) qui commencera en 2013, la Belgique devrait développer des approches qui ap-*

## Nr. 12 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, punt 6 vervangen als volgt :**

*« te pleiten voor het sluiten van een overeenkomst over de bestrijding van economische misdaden die uitmondt in het oprichten van een internationale strafrechtsbank of internationaal strafhof om deze misdaden te bestraffen; ».*

## Verantwoording

Verduidelijking en verbetering om de gedachte nauwkeuriger te formuleren. Er wordt aan België gevraagd een voortrekkersrol te spelen in wat de volgende juridische stap moet worden om het begrip « herstel » dat in de VN- en OESO-beginselen vervat is, ten uitvoer te leggen. Het begrip « economische misdaad » bestaat juridisch gezien nog niet, maar kan worden uitgewerkt als de Staten het willen. Wij vragen dat België steun verleent aan een juridisch instrument dat de derde pijler van het VN-kader, met name de plicht van de Staat om te « beschermen », daadwerkelijk uitvoert.

## Nr. 13 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, punt 7 vervangen als volgt :**

*« bij de Europese Unie te pleiten voor het goedkeuren van een bindend juridisch kader dat van Europese multinationals en hun filialen overal ter wereld maatschappelijke verantwoordelijkheid eist; ».*

## Nr. 14 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, een punt 7bis invoegen, luidende :**

*« 7bis. op Europees niveau te pleiten voor een sociaal-economische ondersteuning van de ambachtelijke mijnsector; ».*

## Verantwoording

Betere leesbaarheid en verduidelijking van de concepten.

## Nr. 15 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, punt 10 vervangen als volgt :**

*« programma's te ontwikkelen ter verhoging van de capaciteit die zijn toegespitst op de ambachtelijke mijnsector. In het raam van zijn volgend ontwikkelingssamenwerkingsprogramma, dat in 2013 aanvangt, moet België benaderingswijzen ontwikkelen*

*puient l'activité minière artisanale. L'éducation, les capacités de gestion et d'administration des acteurs locaux doivent être renforcées afin de favoriser leur autonomie; ».*

#### Justification

Supprimer le mot « développement » qui apparaît deux fois ainsi que la référence aux produits miniers libres de conflits, redondante avec une recommandation précédente.

Marie ARENA.  
Bert ANCIAUX.  
Sabine de BETHUNE.  
Vanessa MATZ.  
Richard MILLER.

#### N° 16 DE MM. VASTERSAVENDTS ET ANCIAUX

(Sous-amendement à l'amendement n° 8)

**Dans le point 1 proposé du dispositif, remplacer les mots «que, dans le cadre des politiques de «protection des consommateurs», soient mises en place des initiatives nationales et européennes qui visent à informer les consommateurs et les distributeurs» par les mots «d'examiner, dans le cadre des politiques de «protection des consommateurs», comment les consommateurs et les distributeurs peuvent être informés».**

#### Justification

Il n'est pas certain qu'une initiative telle que celle proposée dans l'amendement n° 8 soit réalisable.

#### N° 17 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, insérer un point 5bis (nouveau), rédigé comme suit :**

*« 5bis. de plaider au niveau européen pour la mise en place d'un mécanisme favorisant l'utilisation de ressources identifiées, l'objectif étant que ne pourrait être commercialisés sur le territoire européen que des produits démontrant qu'ils n'ont aucune composante non identifiée. Il faudrait prévoir un système incitatif à l'utilisation de minerais « propres »; ».*

*die de ambachtelijke mijnbouw ondersteunen. Het onderwijs en de management- en administratieve vaardigheden van de plaatselijke actoren moeten worden versterkt om hun onafhankelijkheid te stimuleren; ».*

#### Verantwoording

Het woord « ontwikkelen », dat twee maal voorkomt, schrappen, alsook de verwijzing naar de conflictvrije mijnproducten, die overbodig is na een vorige aanbeveling.

#### Nr. 16 VAN DE HEREN VASTERSAVENDTS EN ANCIAUX

(Subamendement op het amendement nr. 8)

**In het dispositief, in het voorgestelde punt 1, de woorden «nationale en Europese initiatieven op te starten om consumenten en distributeurs in te lichten» vervangen door de woorden «na te gaan hoe consumenten en distributeurs ingelicht kunnen worden».**

#### Verantwoording

De haalbaarheid van een initiatief, zoals voorgesteld in het amendement nr. 8, staat niet vast.

Joeri VASTERSAVENDTS.  
Bert ANCIAUX.

#### Nr. 17 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, een punt 5bis (nieuw) invoegen, luidende :**

*« 5bis. er op Europees niveau voor te pleiten om een mechanisme in te stellen dat het gebruik van geïdentificeerde rijkdommen stimuleert, opdat op Europees grondgebied alleen producten kunnen worden verhandeld waarvan bewezen is dat ze geen enkel ongeïdentificeerd bestanddeel bevatten. Er moet een systeem komen dat aanzet tot het gebruik van «propere» mineralen; ».*

## N° 18 DE MME ARENA ET CONSORTS

**Dans le dispositif, remplacer le point 6 par ce qui suit :**

*«de plaider pour la conclusion d'une convention permettant de définir les crimes économiques et pour lesquels la responsabilité, y compris pénale, des multinationales et leurs filiales pourrait être engagée; ».*

Marie ARENA.  
Richard MILLER.  
Bert ANCIAUX.  
Yoeri VASTERSAVENDTS.  
Vanessa MATZ.

## Nr. 18 VAN MEVROUW ARENA C.S.

**In het dispositief, punt 6 vervangen als volgt :**

*«te pleiten voor het sluiten van een verdrag waardoor economische misdaden kunnen worden gedefinieerd, waarvoor de multinationals en hun dochterondernemingen — ook strafrechtelijk — verantwoordelijk kunnen worden gesteld; ».*