

# SÉNAT DE BELGIQUE

## SESSION DE 2011-2012

17 AVRIL 2012

**Proposition de résolution concernant le  
rehaussement du statut de la  
Délégation générale palestinienne à  
Bruxelles afin de l'élever au rang de  
« Mission diplomatique »**

**Proposition de résolution sur le  
rehaussement de la représentation  
palestinienne en Belgique**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
**M. ANCIAUX**

# BELGISCHE SENAAT

## ZITTING 2011-2012

17 APRIL 2012

**Voorstel van resolutie betreffende de  
statusverhoging van de algemene  
Palestijnse Afvaardiging in Brussel,  
om haar rang te verhogen tot die van  
« Diplomatieke Zending »**

**Voorstel van resolutie tot verhoging van de  
status van de Palestijnse vertegenwoor-  
diging in België**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER ANCIAUX**

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

**Président/Voorzitter :** Karl Vanlouwe.

### Membres/Leden :

N-VA Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans,  
Karl Vanlouwe.  
PS Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
MR Armand De Decker, Dominique Tilman.  
CD&V Sabine de Bethune, Rik Torfs.  
sp.a Bert Anciaux, Marleen Temmerman.  
Open Vld Rik Daems.  
Vlaams Belang Anke Van dermeersch.  
Écolo Jacky Moraël.  
cdH Vanessa Matz.

### Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs,  
Helga Stevens.  
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.  
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.  
Fatma Pehlivian, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.  
Nele Lijnen, Bart Tommelein.  
Yves Buysse, Bart Laeremans.  
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.  
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

### Voir:

#### Documents du Sénat:

##### 5-1234 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Arena et consorts.

##### 5-1234 - 2011/2012 :

N°s 2 et 3 : Amendements.

### Voir aussi:

#### Documents du Sénat:

##### 5-1233 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Matz.

##### 5-1233 - 2011/2012 :

N° 2 : Rapport.

### Zie:

#### Stukken van de Senaat:

##### 5-1234 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Arena c.s.

##### 5-1234 - 2011/2012 :

Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

### Zie ook:

#### Stukken van de Senaat:

##### 5-1233 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Matz.

##### 5-1233 - 2011/2012 :

Nr. 2: Verslag.

## I. INTRODUCTION

La commission a examiné les propositions de résolution n°s 5-1233/1 et 5-1234/1 au cours de sa réunion du 17 avril 2012.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

### A. Exposé introductif de Mme Arena, auteur de la proposition de résolution n° 5-1234/1

Le 14 juillet 2011, le Sénat a adopté une résolution invitant le gouvernement belge à la reconnaissance d'un État palestinien, dès que possible (doc. Sénat, n° 5-1109/4), tout comme l'ont fait environ cent vingt États. Cette résolution intervient dans un contexte international qui avait déjà salué les résultats positifs du Plan de réformes et de développement palestinien (PRDP), financé par la Conférence des donateurs de 2007 pour doter le futur État palestinien d'institutions fonctionnelles et d'une économie viable. Ainsi, la Banque mondiale, le Fonds monétaire international (FMI) et l'Organisation pour la Coopération économique en Europe (OCDE) notamment, ont estimé l'Autorité palestinienne « apte à exercer les tâches d'un État ».

Dès lors, eu égard à cette résolution, il apparaît qu'il serait opportun de procéder à un rehaussement du statut de la Représentation palestinienne à Bruxelles. En effet, ces dernières années, plusieurs demandes ont été faites aux autorités belges, par les autorités palestiniennes, concernant un tel rehaussement. Celles-ci n'ont jusqu'ici pas pu aboutir.

Depuis le 6 février 1993, la Belgique a accordé le statut de « Délégation générale palestinienne » à la Représentation palestinienne. Entretemps, le Royaume-Uni, le Portugal, l'Espagne, la France, l'Irlande et la Norvège ont rehaussé le statut de la délégation palestinienne dans leur pays. L'intervenante souhaite que notre pays s'inscrive dans cette évolution au sein de l'Union européenne.

### B. Exposé introductif de Mme Matz, auteur de la proposition de résolution n° 5-1233/1

Cette proposition de résolution vise à porter le statut de la représentation palestinienne à Bruxelles à un niveau comparable avec celui en vigueur chez la plupart de nos partenaires européens. L'auteur demande que le gouvernement belge prenne d'urgence toutes les mesures nécessaires afin d'octroyer aux membres de la représentation palestinienne à Bruxelles des priviléges diplomatiques comparables à ceux dont bénéficient la plupart des représentations palestiniennes établies dans l'Union européenne.

## I. INLEIDING

De commissie heeft de voorstellen van resolutie nrs. 5-1233/1 en 5-1234/1 besproken tijdens haar vergadering van 17 april 2012.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

### A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Arena, auteur van voorstel van resolutie nr. 5-1234/1

Op 14 juli 2011 heeft de Senaat een resolutie aangenomen waarin de Belgische regering wordt verzocht de Palestijnse Staat zo vlug als mogelijk te erkennen, zoals ongeveer honderdtwintig Staten al hebben gedaan (stuk Senaat, nr. 5-1109/4). Die resolutie is er gekomen in een internationale context van erkenning voor de positieve resultaten van het Palestijns Hervormings- en Ontwikkelingsplan, gefinancierd door de donorconferentie van 2007, om de toekomstige Palestijnse Staat goed werkende instellingen en een levensvatbare economie te geven. Onder andere de Wereldbank, het Internationaal Muntfonds (IMF) en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) achten de Palestijnse Autoriteit « bekwaam om de taken van een Staat op zich te nemen ».

Gelet op die resolutie lijkt het wenselijk de status van de Palestijnse Vertegenwoordiging in Brussel te verhogen. De jongste jaren heeft de Palestijnse overheid immers herhaaldelijk een dergelijke verhoging aan de Belgische overheid gevraagd. Tot dusver zonder resultaat.

België heeft de Palestijnse vertegenwoordiging sinds 6 februari 1993 de status van « Algemene Palestijnse Afvaardiging » toegekend. Inmiddels hebben het Verenigd Koninkrijk, Portugal, Spanje, Frankrijk, Ierland en Noorwegen de status van de Palestijnse Afvaardiging in hun land verhoogd. Spreekster wenst dat ons land aansluiting vindt bij die ontwikkeling in de Europese Unie.

### B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Matz, auteur van voorstel van resolutie nr. 5-1233/1

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe de status van de Palestijnse vertegenwoordiging in België te verhogen tot een niveau dat vergelijkbaar is met wat bij de meeste van onze Europese partners geldt. De indienster vraagt dat de Belgische regering dringend alle nodige maatregelen treft om de leden van de Palestijnse vertegenwoordiging in Brussel diplomatieke voorrechten toe te kennen die vergelijkbaar zijn met die welke de meeste Palestijnse vertegenwoordigingen in de Europese Unie genieten.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mmes Arena et Matz proposent de rédiger une nouvelle proposition de résolution qui reprend les considérants de la proposition de résolution n° 5-1234/1 et le dispositif de la proposition de résolution n° 5-1233/1. Cette proposition porte sur le même thème, mais le dispositif est formulé de manière plus générale et donne une marge de manœuvre plus large pour mettre en application le principe du rehaussement du statut de la délégation palestinienne.

M. Anciaux se rallie à cette proposition commune. Il importe que l'actuelle proposition de résolution soit adoptée, eu égard à la résolution relative à la reconnaissance de l'État palestinien que le Sénat a adoptée le 14 juillet 2011. Cela nous permet d'envoyer un signal important à la communauté internationale.

M. De Bruyn considère que cela constitue également un encouragement significatif pour l'entité palestinienne dans son cheminement en vue de devenir un État membre à part entière des Nations unies. L'intervenant renvoie, à cet égard, à la demande d'explications du 24 mai 2011 de Mme Marie Arena au ministre des Affaires étrangères de l'époque, M. Steven Vanackere, sur « le statut de la délégation générale palestinienne à Bruxelles » (question n° 5-944). Ce dernier avait répondu qu'un gouvernement en affaires courantes ne pouvait pas régler cette question quant au fond. L'intervenant demande où en est le gouvernement à présent dans cette matière.

M. Payot, représentant du ministre des Affaires étrangères, fait remarquer que la question du rehaussement a été évoquée depuis pas mal de temps déjà mais n'a effectivement pas pu progresser vu les nombreux mois d'affaires courantes du gouvernement.

L'orateur confirme la décision de plusieurs partenaires européens de rehausser le statut à des degrés divers. Il est correct que le statut actuel de la délégation générale palestinienne à Bruxelles est l'un des moins favorables au niveau de l'Union européenne.

Les administrations des Affaires étrangères, des Finances et de la Justice ont remis en février 2012 un dossier à ce sujet au ministre Reynders. Ce dernier souhaite œuvrer pour la mise en place d'une politique cohérente au niveau de l'Union européenne sur la base d'une évaluation commune. Cette démarche est susceptible de favoriser le processus de paix au Moyen-Orient.

Le ministre a rencontré les ambassadeurs arabes le 6 février dernier à Bruxelles, ce qui lui a permis de prendre la juste mesure de la priorité accordée par les pays arabes à cette question.

### III. ALGEMENE BESPREKING

De dames Arena en Matz stellen voor een nieuw voorstel van resolutie op te stellen met de considerans van voorstel van resolutie nr. 5-1234/1 en het dispositief van voorstel van resolutie nr. 5-1233/1. Dat voorstel gaat over hetzelfde thema, maar het dispositief is algemener geformuleerd en biedt meer speelruimte om het principe van de statusverhoging van de Palestijnse afvaardiging toe te passen.

De heer Anciaux sluit zich aan bij dit gemeenschappelijk voorstel. Het is belangrijk dat dit voorstel van resolutie wordt aangenomen in opvolging van de resolutie die de Senaat heeft aangenomen op 14 juli 2011 betreffende de erkenning van de Palestijnse Staat. Hiermee wordt een belangrijk signaal gegeven aan de internationale gemeenschap.

De heer De Bruyn vindt dit ook een belangrijke aanmoediging van de Palestijnse entiteit op weg naar het worden van een volwaardige lidstaat van de Verenigde Naties. Spreker verwijst in dit verband naar de vraag om uitleg van 24 mei 2011 van mevrouw Marie Arena aan de heer Steven Vanackere, toenmalig minister van Buitenlandse Zaken over « het statuut van de algemene Palestijnse Afvaardiging in Brussel » (vraag nr. 5-944). Destijds antwoordde de minister dat een regering in lopende zaken deze kwestie niet ten gronde kon regelen. Spreker vraagt hoe ver de regering nu staat in deze aangelegenheid.

De heer Payot, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken, merkt op dat men al lang over de statusverhoging spreekt, maar dat er ter zake geen vooruitgang werd geboekt door de vele maanden dat er een regering in lopende zaken was.

Spreker bevestigt de beslissing van verscheidene Europese partners om de status in diverse mate te verhogen. Het klopt dat de huidige status van de Algemene Palestijnse afvaardiging in Brussel tot de minst gunstige van de Europese Unie behoort.

De diensten van Buitenlandse Zaken, Financiën en Justitie hebben minister Reynders hierover in februari 2012 een dossier bezorgd. Hij wil zich inzetten voor het voeren van een coherent beleid in de Europese Unie op grond van een gemeenschappelijke evaluatie. Die aanpak kan het vredesproces in het Midden Oosten ten goede komen.

De minister heeft op 6 februari jongstleden in Brussel de Arabische ambassadeurs ontmoet, en hij heeft vastgesteld dat de Arabische landen dat probleem prioriteren achten.

Le ministre a reçu, le 19 mars dernier, M. Riyad Al-Malki, le ministre des Affaires étrangères de l'Autorité palestinienne, qui a plaidé pour le rehaussement du statut de la délégation à Bruxelles. Le ministre a confirmé vouloir se concerter avec le Luxembourg car la délégation palestinienne est aussi accréditée auprès du Grand-Duché.

Le ministre a l'intention de se rendre dans les prochains mois en mission au Moyen-Orient pour réaffirmer les liens que la Belgique entretient avec l'Autorité palestinienne. Lors de sa tournée au Moyen-Orient, le ministre Reynders veillera à adopter, selon notre tradition diplomatique, une ligne équilibrée vis-à-vis des Israéliens et vis-à-vis des Palestiniens.

Il est important de souligner que la situation du rehaussement varie d'un pays à l'autre au sein de l'Union européenne. Il ne s'agit pas de simplement passer d'un niveau B à un niveau A. La question du rehaussement du statut comprend différents volets, avec des implications en termes de priviléges et d'immunités et il convient de tenir compte des lois belges à cet égard.

L'orateur précise que la délégation générale palestinienne à Bruxelles est celle de l'Autorité palestinienne, dirigée par le président Abbas et non pas celle du futur État palestinien, qui n'est pas reconnu par la Belgique.

#### **IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS**

##### **Intitulé**

La commission consent à modifier l'intitulé comme suit : « Proposition de résolution concernant le rehaussement du statut de la délégation générale palestinienne à Bruxelles ».

M. Payot, le représentant du ministre des Affaires étrangères, explique que, de cette manière, l'intitulé est mis en concordance avec le contenu de la proposition de résolution qui prône le principe du rehaussement du statut sans définir la forme spécifique qu'il prendra.

##### **Considérations**

###### *Point G*

M. Payot, le représentant du ministre des Affaires étrangères, signale que l'Allemagne a aussi procédé à un rehaussement du statut de la représentation diplomatique palestinienne. Il suggère de remplacer les mots «et de la Norvège» par les mots «, de la Norvège et de l'Allemagne».

De minister ontving op 19 maart jongstleden de heer Riyad Al-Malki, de minister van Buitenlandse Zaken van de Palestijnse Autoriteit, die voor de statusverhoging van de afvaardiging in Brussel pleitte. De minister bevestigde dat hij overleg wou plegen met Luxemburg, omdat de Palestijnse afvaardiging ook in het Groothertogdom geaccrediteerd is.

De minister wil de komende maanden op zending gaan naar het Midden-Oosten om de banden die België met de Palestijnse Autoriteit heeft aan te halen. Minister Reynders zal er op zijn rondreis in het Midden-Oosten volgens onze diplomatische traditie een evenwichtige lijn aanhouden ten opzichte van de Israëliërs en de Palestijnen.

Men dient er rekening mee te houden dat de toestand van de statusverhoging van land tot land in de Europese Unie verschilt. Het gaat om meer dan gewoon van niveau B naar niveau A over te gaan. De kwestie van de statusverhoging omvat verscheidene aspecten, met implicaties inzake privileges en immuniteten en in dat verband moet rekening worden gehouden met de Belgische wetten.

Spreker wijst er nog op dat de algemene Palestijnse Afvaardiging in België die is van de Palestijnse Autoriteit, die geleid wordt door president Abbas, en niet die van de toekomstige Palestijnse Staat, die België niet erkent.

#### **IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN**

##### **Opschrift**

De commissie stemt ermee in het opschrift als volgt te wijzigen : « Voorstel van resolutie betreffende de statusverhoging van de algemene Palestijnse Afvaardiging in Brussel ».

De heer Payot, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken, legt uit dat op deze manier het opschrift van het voorstel van resolutie in overeenstemming wordt gebracht met de inhoud van het voorstel van resolutie dat het principe van de statusverhoging naar voren schuift, zonder in te gaan op de specifieke vorm die dit zal aannemen.

##### **Considerans**

###### *Punt G*

De heer Payot, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken, wijst erop dat Duitsland ook is overgegaan tot de statusverhoging van de Palestijnse diplomatieke afvaardiging. Hij stelt voor de woorden «en Noorwegen» te vervangen door de woorden «, Noorwegen en Duitsland».

Il propose également de supprimer les mots « et de l'élever au rang de mission diplomatique » parce qu'il s'agit d'une généralisation qui peut porter à confusion vu les différences de statut. Cette correction s'inscrit dans le cadre du caractère général de cette proposition de résolution.

La commission marque son accord sur ces corrections de texte.

## **Dispositif**

Mme Matz dépose l'amendement n° 2 qui tend à remplacer le dispositif de la proposition de résolution par ce qui suit :

« 1. à porter le statut de la représentation palestinienne à Bruxelles à un niveau qui soit comparable avec celui désormais en vigueur chez la plupart de nos partenaires européens,

2. à prendre d'urgence toutes les mesures nécessaires afin d'octroyer aux membres de la représentation palestinienne à Bruxelles des priviléges diplomatiques comparables à ceux dont bénéficient la plupart des représentations palestiniennes établies dans l'Union européenne. »

Mme Arena conclut que l'amendement n° 2, qui reprend le dispositif de la proposition de résolution n° 5-1233/1, a un caractère suffisamment général pour répondre aux observations du représentant du ministre faites lors de la discussion générale.

MM. Brotchi et De Decker déposent l'amendement n° 1 qui tend à remplacer le point 1 du dispositif par ce qui suit : « à condition que le nouveau gouvernement palestinien issu des accords de Doha du 6 février accepte les trois principes du Quartet : le renoncement à la violence, la reconnaissance de l'État d'Israël et l'adhésion aux accords diplomatiques existants.

L'amendement n° 2 est adoptée à l'unanimité des 9 membres présents. Par conséquent l'amendement n° 1 devient sans objet.

## **V. VOTE FINAL**

La proposition de résolution concernant le rehaussement du statut de la Délégation générale palestinienne à Bruxelles afin de l'élever au rang de « Mission diplomatique » (n° 5-1234/1), amendée, est adoptée à l'unanimité des 9 membres présents.

Par conséquent, la proposition de résolution sur le rehaussement de la représentation palestinienne en Belgique (n° 5-1233/1) devient sans objet.

Hij stelt tevens voor de woorden « en haar rang te verhogen tot die van « Diplomatieke Zending » te doen vervallen, omdat het om een veralgemening gaat die door de verschillen in status tot verwarring kan leiden. Die correctie past bij de algemene insteek van dit voorstel van resolutie.

De commissie stemt in met deze tekstcorrecties.

## **Dispositief**

Mevrouw Matz dient amendement nr. 2 in, dat strekt om het dispositief van het voorstel van resolutie te vervangen als volgt :

« 1. de status van de Palestijnse vertegenwoordiging in Brussel te verhogen tot het gangbare niveau in de meeste Europese landen,

2. dringend de nodige maatregelen te treffen om de leden van de Palestijnse vertegenwoordiging in Brussel diplomatieke voorrechten toe te kennen die vergelijkbaar zijn met de voorrechten die de meeste ander Palestijnse vertegenwoordigingen in de Europese Unie genieten. »

Mevrouw Arena besluit dat amendement nr. 2, dat het dispositief overneemt van het voorstel van resolutie nr. 5-1233/1, algemeen genoeg is om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de vertegenwoordiger van de minister bij de algemene besprekking.

De heren Brotchi en De Decker dienen amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt punt 1 van het dispositief als volgt aan te vullen : « op voorwaarde dat de nieuwe Palestijnse regering die gevormd is op basis van de Doha-akkoorden van 6 februari, de drie beginselen van het Kwartet aanvaardt : geweldloosheid, de erkenning van de Staat Israël en de aanvaarding van de bestaande diplomatieke overeenkomsten ».

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden. Bijgevolg dient amendement nr. 1 geen doel meer.

## **V. EINDSTEMMING**

Het voorstel van resolutie betreffende de statusverhoging van de algemene Palestijnse Afvaardiging in Brussel, om haar rang te verhogen tot die van « Diplomatieke Zending » (nr. 5-1234/1) wordt na amendering eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Het voorstel van resolutie tot verhoging van de status van de Palestijnse vertegenwoordiging in België (nr. 5-1233/1) dient derhalve geen doel meer.

Confiance été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur;*  
Bert ANCIAUX.

*Le président,*  
Karl VANLOUWE.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur;*  
Bert ANCIAUX.

*De voorzitter;*  
Karl VANLOUWE.

**Texte adopté  
par la commission  
(voir le doc. Sénat, n° 5-1234/5 - 2010/2011).**

**Tekst aangenomen  
door de commissie  
(zie stuk Senaat, nr. 5-1234/5 - 2010/2011).**