

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

13 MARS 2012

Proposition de résolution sur les accords de partenariat économique entre l'Union européenne (UE) et les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (pays ACP)

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

A. considérant la récente relance des négociations sur les accords de partenariat économique (APE), après une longue période de blocage, et rappelant que ceux-ci sont en négociation depuis 2002;

B. considérant les conséquences des accords de partenariat économique (APE) sur les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) en matière de développement industriel, de prestations sociales de base et de stabilité d'emploi, d'agriculture et de sécurité alimentaire, de recettes fiscales, d'intégration régionale, de volume de l'aide européenne au commerce, de « services, droits de propriété intellectuelle et questions de Singapour », ou encore en ce qui concerne le processus de négociation;

C. considérant le rapport de l'Organisation des Nations unies du 22 août 2007 sur le droit à

Voir:

Documents du Sénat :

5-793 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen et consorts.

5-793 - 2011/2012 :

N°s 2 et 3 : Amendements.

N° 4 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

13 MAART 2012

Voorstel van resolutie over de Economische Partnerschapsovereenkomsten tussen de Europese Unie (EU) en de landen van Afrika, de Caraïben en de Stille Oceaan (ACS-landen)

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

A. wijst erop dat de onderhandelingen inzake de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO's) onlangs werden hervat na een lange blokkering en herinnert eraan dat die onderhandelingen sinds 2002 worden gevoerd;

B. gelet op de gevolgen van de EPO's voor de landen van Afrika, de Caraïben en de Stille Oceaan (ACS) inzake industriële ontwikkeling, sociale basisvoorzieningen, werkzekerheid, landbouw en voedselzekerheid, fiscale ontvangsten, regionale integratie, het volume aan Europese hulp voor handel, « diensten, intellectuele eigendomsrechten en de Singapore-kwesties », of inzake het onderhandelingsproces;

C. gelet op het verslag van de Verenigde Naties van 22 augustus 2007 over het recht op voeding waarbij

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-793 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen c.s.

5-793 - 2011/2012 :

Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

Nr. 4 : Verslag.

l'alimentation attirant notamment l'attention « [...] sur l'implication [que les APE] pourraient avoir sur le droit à l'alimentation des paysans pauvres dans le monde en développement [ainsi que] l'impact négatif potentiel [que pourrait avoir] une plus grande libéralisation des échanges sur l'agriculture paysanne dans les pays ACP, compte tenu notamment de la concurrence déloyale de la production de l'UE fortement subventionnée [...] »;

D. considérant qu'en mai 2008 le Conseil européen Affaires générales « [prenait] acte des préoccupations exprimées par les partenaires ACP et de l'existence, dans certains cas, de questions problématiques demeurant en suspens dans le cadre des négociations, [et soulignait] la nécessité d'adopter une approche flexible tout en garantissant des progrès adéquats et [invitait] la Commission à avoir recours dans toute la mesure du possible à la flexibilité et à l'asymétrie compatibles avec les règles de l'OMC pour tenir compte des différents besoins et niveaux de développement des pays et régions ACP »;

E. considérant les huit résolutions du Parlement européen adoptées en mars 2009 par lesquelles les eurodéputés ont également appelé la Commission à montrer plus de flexibilité;

F. considérant la résolution de la nonante-deuxième session du Conseil des ministres ACP tenue à Bruxelles du 8 au 10 novembre 2010 portant notamment sur les APE;

G. rappelant que l'Accord de Cotonou (2000) spécifie que l'objectif poursuivi par les APE était l'intégration progressive et sans heurts des pays ACP dans l'économie mondiale, en parfaite conformité avec leurs choix politiques et leurs niveaux de développement, en vue de garantir leur développement à long terme et contribuer à l'éradication de la pauvreté au sein de ceux-ci;

H. rappelant que l'Accord de Cotonou (2000) suppose que toute coopération économique et commerciale doit être exécutée en totale conformité avec les dispositions de l'OMC (incluant notamment un traitement spécial et différencié tout en prenant en considération les intérêts mutuels des parties concernées ainsi que leur niveau de développement respectif) et que toute négociation doit être aussi flexible que possible;

I. rappelant que les règles de l'OMC n'exigent pas des pays ACP de procéder à la libéralisation dans les domaines des services, investissements, marchés publics, droits de propriété intellectuelle, et de la concurrence et constatant que l'Union européenne fait pression sur ces pays afin que ces derniers prennent des engagements additionnels dans les APE complets;

J. considérant l'annonce de la Commission européenne le 30 septembre 2011 disant que les pays qui

meer bepaald de aandacht wordt gevestigd op « [...] *the implications that this may have on the right to food of poor farmers in the developing world [...] the potential negative impact of greater trade liberalization on peasant farmers in the African, Caribbean and Pacific countries, especially given unfair competition with highly subsidized EU production [...]* »;

D. gelet op het feit dat de Europese Raad voor Algemene Zaken in mei 2008 akte nam van de bezorgdheid van de ACS-partners en dat er, in bepaalde gevallen, problematische kwesties zijn die onbeslist blijven binnen de onderhandelingen « [en benadrukte] dat een flexibele aanpak nodig is en tegelijkertijd passende vooruitgang moet worden gewaarborgd, en de Commissie verzocht werd de met de WTO-regelingen verenigbare flexibiliteit en asymmetrie zodanig te benutten dat met de verschillende behoeften en ontwikkelingsniveaus van de ACS-landen en regio's rekening kan worden gehouden »;

E. gelet op de acht resoluties van het Europees Parlement van maart 2009 waarin de EP-leden de Commissie oproepen om zich flexibeler op te stellen;

F. gelet op de resolutie van de tweeënnegentigste zitting van de ACS-ministerraad in Brussel van 8 tot 10 november 2010 inzake de EPO's;

G. herinnert eraan dat de Overeenkomst van Cotonou (2000) bepaalt dat de EPO's tot doel hadden de ACS-landen geleidelijk en zonder schokken te integreren in de wereldeconomie, in volledige overeenstemming met hun beleidskeuzes en ontwikkelingsniveau zodat hun langetermijnontwikkeling kan worden gewaarborgd en de armoede er kan worden weggewerkt;

H. herinnert eraan dat de Overeenkomst van Cotonou (2000) ervan uitgaat dat elke economische en handelssamenwerking volledig in overeenstemming moet zijn met de WHO-bepalingen (waarin meer bepaald een speciale en gedifferentieerde behandeling zit die rekening houdt met de wederzijdse belangen van de betrokken partijen en hun respectieve ontwikkeling) en dat de onderhandelingen zo flexibel mogelijk moeten zijn;

I. herinnert eraan dat de WHO-regels niet van de ACS-landen eisen dat zij de diensten, investeringen, openbare aanbestedingen, intellectuele eigendomsrechten en mededinging vrijmaken en stelt vast dat de Europese Unie druk uitoefent op die landen om hen aan te zetten bijkomende verbintenissen aan te gaan in de volledige EPO's,

J. gelet op de aankondiging van de Europese Commissie van 30 september 2011 waarin bepaald

n'auraient pas ratifié les APE intérimaires paraphés fin 2007 perdraient au 1^{er} janvier 2014 leur accès préférentiel au marché européen;

K. rappelant que la compensation des pertes de revenus douaniers dues aux APE par un système de TVA ou des moyens issus du Fonds européen de développement (FED) risquerait de se faire au détriment des populations les plus faibles des pays ACP,

Demande au gouvernement (dans le cadre européen ainsi que dans celui de sa politique internationale et de coopération au développement):

1. d'appeler la Commission européenne à réfléchir sur la finalité des APE intérimaires (APE-I) et à envisager la négociation de nouvelles relations commerciales entre l'Union européenne et les pays ACP qui tiennent compte des véritables besoins des pays ACP pour leur développement et leur intégration régionale;

2. d'appeler la Commission européenne à faire preuve de flexibilité y compris en terme de pourcentage d'ouverture réciproque des échanges et vis-à-vis de la date de 2014 imposée pour la ratification des APE intérimaires et à accorder son plein appui aux demandes des pays ACP pour la renégociation des clauses contestées dans les APE-I, tout en ne conditionnant pas les révisions de ceux-ci à l'accord d'un « APE complet »;

3. d'appeler la Commission européenne à respecter pleinement la position des ACP sur les questions de Singapour que sont les services, la propriété intellectuelle et de s'abstenir de faire pression sur les pays ACP pour qu'ils fassent des concessions sur ces matières, que ce soit explicitement ou de façon détournée via la renégociation des questions contestées des APE intérimaires;

4. de suivre activement les évolutions dans les négociations APE en cours pour s'assurer que la Commission européenne est à la hauteur de ses engagements de flexibilité, et, à cet effet, de demander à la Commission européenne de ne pas soumettre au Parlement européen sa proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant l'annexe I du règlement (CE) n° 1528/2007 du Conseil en vue d'exclure un certain nombre de pays de la liste des régions ou États ayant conclu des négociations;

5. de soutenir pleinement toute demande provenant des pays ACP pour les solutions alternatives dans les cas où ils jugent que les termes de la négociation proposés par la Commission aux pays ACP ne vont pas faciliter leur développement;

wordt dat de landen die de in 2007 geparafeerde interim-EPO's niet zouden hebben geratificeerd, op 1 januari 2014 hun voorkeurstoegang tot de Europese markt zouden verliezen;

K. herinnert eraan dat de compensatie via een BTW-systeem of middelen van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) voor de derving van douaneinkomsten als gevolg van de EPO's, in het nadeel zou kunnen zijn van de zwakste bevolkingsgroepen in de ACS-landen,

Vraagt de regering (in het Europees kader en in het kader van haar internationaal beleid en ontwikkelings-samenwerking):

1. de Europese Commissie op te roepen om na te denken over de doelstelling van de interim-EPO's (EPO-I) en om onderhandelingen te overwegen over nieuwe handelsrelaties tussen de Europese Unie en de ACS-landen waarbij rekening wordt gehouden met de werkelijke noden van de ACS-landen op het vlak van ontwikkeling en regionale integratie;

2. de Europese Commissie op te roepen flexibel te zijn — ook inzake de percentages van wederzijdse openstelling van de markt en betreffende de datum van 2014 die wordt opgelegd voor de ratificatie van de interim-EPO's — en zich volledig te scharen achter het verzoek van de ACS-landen om de onderhandelingen over de betwiste clausules in de EPO-I te hervatten, waarbij de herzieningen niet gekoppeld worden aan « volledige EPO's »;

3. de Europese Commissie op te roepen om zoveel mogelijk rekening te houden met het standpunt van de ACS-landen over de Singapore-kwesties (diensten, het intellectuele eigendomsrecht, ...) en geen druk meer uit te oefenen op de ACS-landen om hen te overhalen tot toegevingen hierover, hetzij expliciet, hetzij indirect via nieuwe onderhandelingen over de betwiste kwesties van de interim-EPO's;

4. het verdere verloop van de EPO-onderhandelingen actief op te volgen om zich ervan te vergewissen dat de Europese Commissie zich flexibel opstelt en daartoe de Europese Commissie te verzoeken om haar voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van bijlage I bij verordening (EG) nr. 1528/2007 van de Raad, met betrekking tot het schrappen van sommige landen van de lijst van regio's of Staten die onderhandelingen hebben afgesloten, niet aan het Europees Parlement voor te leggen;

5. elk verzoek van de ACS-landen om alternatieve oplossingen te vinden wanneer zij menen dat de onderhandelingsvoorwaarden die de Commissie aan de ACS-landen voorstelt, hun ontwikkeling zouden bemoeilijken, ten volle te steunen;

6. d'examiner la possibilité de réviser le mandat de négociation sur les APE donné à la Commission européenne en juin 2002, afin de clarifier la question de la flexibilité et de prévoir des dispositions contraignantes en matière de coopération au développement, comprenant notamment la fourniture, de façon prévisible et durable, des ressources additionnelles suffisantes qui sont nécessaires pour la conclusion d'APE favorables au développement en appuyant les processus d'intégration régionale;

7. de soutenir la demande des pays ACP favorables à la tenue d'une conférence de haut niveau réunissant les parties aux APE afin de débattre des différences de vue entre représentants européens et ACP au sujet de la nature et du contenu même des APE qui ne peuvent trouver de solution par quelque négociation que ce soit.

6. te onderzoeken of het onderhandelingsmandaat voor de EPO's dat in juni 2002 aan de Europese Commissie werd gegeven, kan worden herzien om het flexibiliteitsprobleem op te lossen en te voorzien in dwingende bepalingen inzake ontwikkelings samenwerking, waarbij meer bepaald op een voorzienbare en duurzame manier voldoende bijkomende middelen worden verstrekt om EPO's te kunnen afsluiten die de ontwikkeling ten goede komen en het regionaal integratieproces steunen;

7. het verzoek van de ACS-landen te steunen om een conferentie op hoog niveau te houden met alle betrokken partijen om de verschillende standpunten van de Europese en ACS-vertegenwoordigers te bespreken inzake de aard en de inhoud van de EPO's waarvoor geen oplossing kan worden gevonden via onderhandelingen.